



**ДАРОВСКАЯ РАЙОННАЯ ДУМА ДАРОВСКОГО РАЙОНА
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ ЧЕТВЕРТОГО СОЗЫВА**

РЕШЕНИЕ

03.10.2014

№ 368

пгт Даровской

**О бюджетном послании администрации Даровского района
Кировской области о бюджетной политике на 2015 год
и на плановый период 2016-2017 годов**

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в муниципальном образовании Даровской муниципальный район Кировской области, утвержденным решением Даровской районной Думы от 29.11.2013 № 298 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в муниципальном образовании Даровской муниципальный район Кировской области» (в редакции решения Даровской районной Думы Даровского района Кировской области от 28.02.2014 № 321), Даровская районная Дума Даровского района Кировской области РЕШИЛА:

1. Бюджетное послание администрации Даровского района о бюджетной политике на 2015 год и на плановый период 2015-2016 годов принять к сведению. Прилагается.

2. Контроль за выполнение решения возложить на постоянную депутатскую комиссию по бюджету, финансам, экономической, инвестиционной и аграрной политике.

3. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

Заместитель председателя
Даровской районной Думы А.В. Петров

Приложение

к решению Даровской
районной Думы
Даровского района
Кировской области
от 03.10.2014 № 368

**БЮДЖЕТНОЕ ПОСЛАНИЕ
АДМИНИСТРАЦИИ ДАРОВСКОГО РАЙОНА
О БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКЕ НА 2015 ГОД
И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2016-2017 ГОДОВ**

Настоящее Бюджетное послание подготовлено в соответствии со статьей 26 Положения о бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в муниципальном образовании Даровской муниципальный район Кировской области и содержит основные направления бюджетной политики на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов.

Основные результаты и проблемы бюджетной политики

В целом основные положения бюджетной политики, предусмотренные Бюджетным посланием районной Думе о бюджетной политике на 2014 год, выдержаны.

За 6 месяцев 2014 года наблюдается рост основных экономических показателей к уровню соответствующего периода прошлого года.

Оборот организаций по полному кругу предприятий за 1 полугодие 2014 года составил 719,5 млн.рублей, к аналогичному периоду прошлого года объемы увеличились в 1,12 раза.

Прибыль прибыльных предприятий составила 11572 тыс.рублей, что выше уровня прошлого года на 27 %.

Фонд оплаты труда по кругу учитываемых предприятий вырос на 11,9

% и составил 221,1 млн.рублей.

Среднемесячная заработная плата за полугодие по кругу учитываемых предприятий составила 15633 рублей, рост к уровню прошлого года 14,7 %.

Но экономическая ситуация района осложняется снижением инвестиционного капитала. За 1 полугодие 2014 года объем инвестиций снизился на 2,6 % к аналогичному периоду прошлого года, при показателе 9,1 млн.рублей. Данная тенденция отмечается в целом в российской экономике.

Реализация бюджетной политики осуществляется на основе имеющегося налогового потенциала, обеспечения сбалансированности бюджетных средств и обязательств, концентрации финансовых ресурсов на решение приоритетных социальных задач.

За 1 полугодие текущего года поступления в районный бюджет по собственным доходам составили 24,3 млн.рублей или 49,7 % к годовому плану 48,9 млн.рублей. К аналогичному периоду прошлого года объемы увеличились на 1,4 млн.рублей.

Рост поступлений отмечается по всем видам собственных доходов, за исключением налога на имущество организаций и доходов от аренды земельных участков.

Несмотря на положительную динамику по поступлениям собственных доходов дотационность муниципального района не снижается и по результатам за 2013 год данный показатель составил 69,1 % (доля межбюджетных трансфертов, за исключением субвенций, в объеме собственных доходов).

Финансовая помощь из бюджета субъекта все больше обусловлена целевым характером и определяется методом конкурсного отбора.

В текущем году дополнительно привлечена финансовая помощь из областного бюджета в сумме **11862,4** тыс.рублей, в том числе: субсидии на софинансирование инвестиционных программ и проектов развития общественной инфраструктуры муниципальных образований в Кировской области в 2014 году - **10158,9** тыс. рублей (11 проектов), субсидия на создание в об-

щеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом – **624** тыс. рублей (СОШ с. Красное), межбюджетные трансферты на активизацию работы органов местного самоуправления городских и сельских поселений по введению самообложения граждан – **290,6** тыс. рублей, дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – **788,9** тыс. рублей (на подготовку муниципальных общеобразовательных организаций к новому учебному году – 700 тыс. рублей, на ремонт памятника Пиксурскому сельскому поселению – 88,9 тыс. рублей).

Муниципальный долг согласно утвержденным характеристикам районного бюджета на 2014 год составил 10,5 млн.рублей.

Согласно бюджетному законодательству с 2014 года исполнение бюджета осуществляется в рамках "программного бюджета", ведомственная структура представлена муниципальными программами и в незначительной доле непрограммными направлениями.

Основные задачи и направления бюджетной политики на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов

Одной из основных задач бюджетной политики является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета, как залог исполнения полномочий и обязательств.

В целях минимизации риска несбалансированности районного бюджета формирование основных параметров расходов районного бюджета необходимо осуществлять на основе «консервативного» варианта, что отличается от основных показателей прогноза социально-экономического развития района, рассчитанных по **умеренному** варианту развития экономики. Так, фонд оплаты труда в 2015 году к ожидаемой оценке текущего года вырастет на 4,9% и составит 613,7 млн.рублей. При прогнозе основных видов доходов применен индекс потребительских цен в размере 5,7 %.

Впервые в методике при расчете налогового потенциала, используемого при распределении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, фонд оплаты труда, определяющий налоговый потенциал по НДФЛ будет проиндексирован на коэффициент, отражающий долю скрытой заработной платы, по Даровскому району данный K составил 0,279.

Таким образом, с учетом K доли скрытой заработной платы умеренный вариант переходит в **оптимистичный** (напряженный).

Исходя из вышеизложенного, решение о **частичной** замене дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального района дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц (решение Думы от 30.07.2014 № 357) будет являться дополнительным стимулом органов местного самоуправления в работе по увеличению поступлений доходов в бюджет.

Еще одним стимулом по пополнению доходной части бюджета в 2015 году является исполнение в текущем году Соглашения о выполнении мероприятий по увеличению поступлений доходов в областной и местные бюджеты, заключенное с департаментом финансов. Данная форма стимулирования продолжит действие и на ближайшую перспективу.

Изменений по нормативам зачислений доходов в бюджеты муниципальных районов на 2015 год не ожидается. В отношении дополнительного норматива отчислений от НДФЛ на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов уточненный показатель будет установлен законом области об областном бюджете.

В отношении формирования целевых бюджетных дорожных фондов сохранится принцип покрытия расходов конкретными доходами, в основном это поступления по нормативу отчислений в местные бюджеты доходов от акцизов на нефтепродукты, исходя из зачисления в местные бюджеты 10 процентов консолидированного бюджета области от указанного налога. При этом необходимо отметить, что с учетом внесенных изменений в Нало-

говый кодекс в части снижения ставок на акцизы, прогноз поступления данного доходного источника (при сохранении норматива) на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов значительно снизился.

В соответствии с проектом Основных направлений налоговой политики РФ планируется сократить масштабы и перечень льгот, предоставляемых в соответствии с федеральным законодательством в отношении налогов и сборов, зачисляемых полностью или частично в местные бюджеты.

В части доходов на предстоящий период должна быть продолжена политика реализации направлений по работе с имущественными налогами, инвентаризации имущества, муниципальному земельному контролю, легализации сфер малого бизнеса.

В целом, приоритетными направлениями бюджетной политики в части реализации налогового потенциала остаются вопросы легализации доходов и обеспечения необходимого уровня заработной платы и в первую очередь в лесной и лесоперерабатывающих отраслях.

Что касается **бюджетной политики в части расходов** следует учитывать, что в настоящее время бюджет исполняется в рамках жестких ограничений, а с учетом задач поставленных Президентом Российской Федерации в Бюджетном послании о бюджетной политике в 2014-2016 годах, где недвусмысленно отмечено об ограниченности роста бюджетных расходов и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений, ожидается напряженная работа по оптимизации структуры расходов и повышению эффективности расходов. Поэтому все ранее поставленные задачи не потеряли своей актуальности.

Одним из приоритетов бюджетной политики является реализация принятых решений по повышению заработной платы отдельным категориям работников образования, культуры согласно указов Президента РФ от 2012 года.

Возможности для роста общего объема расходов резко ограничены (с

учетом снижения финансовой помощи из бюджета субъекта) и требуют выявления резервов и перераспределения в пользу приоритетных направлений и проектов, оптимизации расходов.

Одной из актуальных задач органов местного самоуправления является исполнение программы внутренних муниципальных заимствований.

От органов местного самоуправления требуется проведение крайне взвешенной долговой и бюджетной политики. Предполагается внесение поправок в Бюджетный кодекс в части установления дополнительных ограничений к существующим ограничениям по предельному объему государственного (муниципального) долга, объему расходов на обслуживание долга и повышение ответственности за проведение неэффективной долговой и бюджетной политики.

На прогнозируемый период при формировании бюджета за основу должен быть принят принцип сокращения объемов программы муниципальных заимствований.

На предстоящий период продолжится реализация механизма программно-целевых методов управления, совершенствование методологии формирования "программного бюджета". Муниципальные программы должны стать ключевым механизмом бюджетного планирования.

В целом по полномочиям местного уровня в муниципальных программах в необходимом объеме останутся бюджетные средства по наиболее важным направлениям:

- образование;
- жилищно-коммунальное хозяйство;
- управление муниципальным имуществом.

С учетом тенденции снижения финансовой помощи из областного бюджета в прогнозируемом периоде необходимо продолжить политику максимального вхождения в областные государственные программы, грантовые проекты, рассматривать возможность использования механизма государ-

ственно-частного партнерства.

Одним из главных принципов реализации бюджетной политики является принцип прозрачности и открытости, который будет подкреплён новыми практиками, в том числе продолжением разработок и публикаций «Бюджет для граждан».

Администрация района продолжает сотрудничать с Фондом Кудрина. Соглашение о сотрудничестве обеспечивает взаимодействие сторон при реализации целей и задач проекта «Открытый бюджет» посредством Интернет-портала «Открытый бюджет».

В этих же целях продолжается и представление муниципальными учреждениями информации (отчетов об исполнении смет) на сайт Федерального казначейства.

В части межбюджетных отношений решение серьезных проблем по полномочиям поселений продолжится в наработанной форме местных инициатив. Задачей муниципального района остается постоянный мониторинг финансового состояния бюджетов поселений, структуры расходов, а также необходимое обеспечение финансовой помощи поселениям в части софинансирования проектов.

Таким образом, необходимым условием для обеспечения сбалансированности бюджета является реализация комплекса мер органами местного самоуправления по оптимизации расходных обязательств, активизации мер по стимулированию экономического развития. В условиях имеющегося риска сбалансированности бюджета органы местного самоуправления должны обеспечить направление дополнительных поступлений по доходам на снижение бюджетного дефицита, а не на увеличение расходных обязательств.

Глава администрации
Даровского района
Кировской области

О.Ю. Елькин