



**ДАРОВСКАЯ РАЙОННАЯ ДУМА ДАРОВСКОГО РАЙОНА  
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ ЧЕТВЕРТОГО СОЗЫВА**

**РЕШЕНИЕ**

30.10.2015

№ 463

пгт Даровской

**О бюджетном послании администрации муниципального образования  
Даровской муниципальный район Кировской области на 2016 год и на  
плановый период 2017-2018 годов**

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, статьей 26 главы 5 раздела 1 Положения о бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в муниципальном образовании Даровской муниципальный район Кировской области, утвержденного решением Даровской районной Думы Даровского района Кировской области от 29.11.2013 № 298 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в муниципальном образовании Даровской муниципальный район Кировской области» (в редакции решения Даровской районной Думы Даровского района Кировской области от 26.12.2014 № 386), Даровская районная Дума Даровского района Кировской области РЕШИЛА:

1. Бюджетное послание администрации муниципального образования Даровской муниципальный район Кировской области на 2016 год и на плановый период 2017-2018 годов принять к сведению. Прилагается.

2. Контроль за выполнением решения возложить на постоянную депутатскую комиссию по бюджету, финансам, экономической, инвестиционной и аграрной политике.

3. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава Даровского района А.И. Чекалкин

Приложение

к решению Даровской  
районной думы  
Даровского района  
Кировской области

от 30.10.2015 № 463

**БЮДЖЕТНОЕ ПОСЛАНИЕ**  
**администрации муниципального образования Даровской**  
**муниципальный район Кировской области на 2016 год**  
**и на плановый период 2017-2018 годов**

Основные направления бюджетной политики сохраняют преемственность целей и задач, определенных в 2014 году и актуализированных с учетом непростых условий экономической ситуации в 2015 году.

В связи повышением рисков надежности показателей прогноза социально-экономического развития России в сентябре Правительством РФ подготовлен законопроект, предлагающий составлять и утверждать как федеральный, так и региональные бюджеты сроком на один год. В свою очередь, региональное законодательство закрепило данную норму за муниципальными районами.

Поэтому особенностью районного бюджета на следующий период по отношению к предыдущим бюджетам будет то, что мы в текущий момент времени возвращаемся к годовому циклу.

Переходя к задачам прогнозируемого периода отметим основные результаты и проблемы текущего периода.

В целом основные положения бюджетной политики, предусмотренные Бюджетным посланием районной Думе о бюджетной политике на 2015 год, выдержаны, хотя неустойчивая финансово-экономическая ситуация внесла

свои коррективы в налоговый потенциал района.

За 6 месяцев 2015 года наблюдается рост основных экономических показателей к уровню соответствующего периода прошлого года, за исключением показателя по **прибыли**.

**Прибыль прибыльных предприятий** составила 12197 тыс.рублей, что ниже уровня прошлого года на 2,2 %.

**Оборот организаций** по полному кругу предприятий за 1 полугодие текущего года составил 799,9 млн.рублей, к аналогичному периоду прошлого года объемы увеличились в 1,13 раза.

**Фонд оплаты труда** по кругу учитываемых предприятий вырос на 3,9 % и составил 216,1 млн.рублей.

**Среднемесячная заработная плата** за полугодие по кругу учитываемых предприятий составила 16221 рубль, рост к уровню прошлого года 4,4 %.

При сохраняющейся положительной динамике по ФОТ – 3,9 %, наблюдается **снижение темпов роста НДС** к аналогичному периоду прошлого года, значение которого составило 99,1 %, и продолжает снижение.

Наиболее благополучная ситуация складывается по показателю **инвестиционного капитала**. За 1 полугодие 2015 года объем инвестиций вырос на 35 % к аналогичному периоду прошлого года и составил 12,3 млн.рублей. **Инвестиционная активность** обеспечена лишь предприятиями сельского хозяйства, а точнее, в основном, СПК «Заря».

Исполнение бюджета по **собственным доходам** за 1 полугодие текущего года сложилось следующим образом.

Поступления в районный бюджет составили 29,1 млн.рублей или 52,7 % к годовому плану, уровень прошлого года за аналогичный период в сопоставимых нормативах превышен в 1,15 раза.

Рост поступлений отмечается по всем видам собственных доходов, за

исключением НДФЛ, налога на имущество организаций и доходов от аренды муниципального имущества.

В целом, приоритетными направлениями бюджетной политики в части реализации налогового потенциала остаются вопросы **легализации доходов** и обеспечения необходимого уровня заработной платы и в первую очередь в лесной и лесоперерабатывающих отраслях.

Актуальность данного вопроса в ЛПК подтверждается аналитическими данными и по **налоговой отдаче** в части УСНО, которые ниже среднеотраслевого по области. С каждых 100 рублей выручки лесозаготовители района платят налог (УСНО) в сумме 1,22 рубля, тогда как средний показатель по области составляет 1,3 рубля

Данные задачи и цели отражены в политике межбюджетного регулирования, проводимой Правительством области. Впервые в методике расчета налогового потенциала на 2015 год, используемого при распределении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности применен принцип зависимости от эффективности работы местных властей с хозяйствующими субъектами. В систему межбюджетных отношений введен коэффициент, отражающий долю скрытой заработной платы, по Даровскому району **коэффициент составил 28 %**.

На текущий момент можно отметить, что данный расчет по результатам года не достигнет и **минимального** положительного результата по причине ликвидации ООО «Даровской лесхоз».

На **2016** год область не отказалась от применения коэффициента, но его расчет произвели исходя из **доведенных** контрольных показателей и **результатов** проведенной работы по снижению неформальной занятости в текущем году, а также прогнозируемого объема заработной платы. В результате коэффициент сложился более равномерно и не превысил 11%, по Даровскому району коэффициент определен в размере 4,8 %.

В методику расчета налогового потенциала применен еще один подход,

позволяющий муниципальному образованию, достигшему результатов в увеличении налогооблагаемой базы, путем введения поправочного коэффициента, не учитывать прогнозируемый рост поступлений налогов в прогнозном финансовом году, превышающий среднеобластной уровень. Данная мера будет дополнительным стимулом для развития налогового потенциала территории. В расчетах налогового потенциала Даровского района на 2016 год данный подход был применен по НДФЛ, ЕНВД и налогу на имущество организаций, налогам, обеспечившим результаты по итогам 2014 года с превышением областного уровня.

В целях повышения заинтересованности органов местного самоуправления в увеличении объема собственных доходов было принято решение о **частичной замене дотации** на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального района дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц (решение Думы от 30.07.2014 № 357) сроком на 3 года, а именно, на 2015 год допнорматив установлен в размере 3,8 %, на 2016 год – в размере 4,4 %. К сожалению, согласно ожидаемой оценке дополнительного результата от применения допнорматива (по вышеуказанным причинам) бюджет не получит.

Еще одним стимулом органов местного самоуправления по пополнению доходной части бюджета в 2016 году является исполнение в текущем году Соглашения о выполнении мероприятий по увеличению поступлений доходов в областной и местные бюджеты, заключенное с министерством финансов Кировской области, по которому предусмотрено ежегодное стимулирование из областного бюджета в виде дополнительных межбюджетных трансфертов. По итогам проведенной оценки результатов работы муниципалитетов за 2014 год Даровской район в текущем году получил финансовую помощь в сумме 1020 тыс.рублей. Район отмечен Губернатором в числе территорий получивших наилучшие результаты по итогам прошедшего года.

Данная форма стимулирования продолжит действие и на ближайшую

перспективу.

Правительство области на предстоящий период поставило задачу совершенствования налоговой политики в целях расширения доходной базы.

В региональное налоговое законодательство внесены изменения, обеспечивающие с 2016 года переход на «кадастровое налогообложение» на недвижимое имущество для собственников коммерческой недвижимости и физических лиц.

До 1 декабря текущего года ОМС необходимо организовать соответствующую работу по введению порядка определения налоговой базы имущества физических лиц исходя из кадастровой стоимости на своих территориях, включая экономически обоснованные размеры ставок налога.

Есть еще одно немаловажное для бюджета **уточнение** (изменение) по налоговому кодексу в части представления в налоговый орган **налоговыми агентами** квартальных расчетов исчисленных и удержанных сумм налога на доходы физических. Изменения вступают в силу с 1 января 2016 года.

В части доходов на предстоящий период должна быть продолжена **политика** реализации направлений по работе с имущественными налогами, инвентаризации имущества, муниципальному земельному контролю, легализации сфер малого бизнеса с главной задачей максимального привлечения текущих платежей и взыскания задолженности.

Что касается **бюджетной политики в части расходов** следует учитывать, что в настоящее время бюджет продолжает исполняться в рамках жестких ограничений.

Поэтому основная задача, определенная правительством области по повышению эффективности бюджетных расходов, на муниципальном уровне сводится к оптимизации расходов и своевременному исполнению расходов приоритетного характера.

В текущем году исполнение 18 муниципальных программ предусматривает минимизацию расходов по целевым направлениям, мероприятиям.

В части привлечения инвестиций можно отметить присутствие района в областных государственных программах лишь по двум объектам, а именно: разработка ПСД на строительство автомобильной дороги подъезд к д.Кулак, разработка ПСД по реконструкции гидротехнического сооружения. Кроме того, уже традиционно муниципальные образования района занимают активную позицию по привлечению средств на софинансирование инвестиционных программ и проектов развития общественной инфраструктуры района. На 2016 год по местным инициативам подано 10 заявок.

В условиях ограничений бюджетные ресурсы на ближайшие три года необходимо сосредоточить на реализации майских указов Президента Российской Федерации, своевременной выплате заработной платы работникам бюджетной сферы, обеспечение расчетов за коммунальные услуги.

Актуальное направление работы на ближайшую перспективу – это проведение реорганизации учреждений по направлениям: изменение статуса казенного на бюджетное и слияние профильных учреждений. На конец текущего года в бюджетной сфере района функционируют 3 бюджетных учреждения (ЦК и Д, ДДТ, музей), с января 2016 года добавится ОМБ. По сети образовательных учреждений планируется реорганизация сельских детских садов в дошкольные группы при школах, кроме того, единый учреждение-центр дополнительного образования (на базе ДДТ и ДШИ).

Еще одной актуальной задачей органов местного самоуправления является снижение объема муниципального долга.

Муниципальный долг согласно утвержденным характеристикам районного бюджета на 2015 год составил 13,4 млн.рублей, в течение года мы снизили объем на 1,0 млн.рублей. В целом, параметры муниципального долга соответствуют нормам бюджетного законодательства и в дальнейшем мы

настроены на проведение **политики** на снижение темпов роста муниципального долга, в основе которой принят принцип сокращения объемов программы муниципальных заимствований.

Одним из документов, нацеленных на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета, определение финансовых возможностей для реализации муниципальных программ, оценку бюджетных рисков и своевременную проработку мер по их минимизации, будет являться впервые разрабатываемый в текущем году проект **бюджетного прогноза** муниципального района на ближайшие 6 лет – требование бюджетного законодательства, направленное на стратегическое планирование.

В соответствии с бюджетным законодательством администрацией района, осуществляющей функции и полномочия учредителей, утверждены **ведомственные перечни муниципальных услуг**. Важность данного момента заключается в том что, со следующего года муниципальное задание будет доводиться строго в соответствии с единым для всей страны перечнем работ и услуг и едиными показателями их качества. Мы должны быть полностью готовы.

Одним из главных принципов реализации бюджетной политики остается принцип прозрачности и открытости, который будет продолжен в формате представления для граждан информации о бюджете, регулярной публикации презентаций «Бюджет для граждан» к решениям о районном бюджете и об исполнении районного бюджета на официальном сайте муниципалитета.

В этих же целях продолжается и представление муниципальными учреждениями информации на сайт Федерального казначейства.

Департаментом финансов, как и прежде, проведена оценка качества управления муниципальными финансами, и по результатам 2014 года наше муниципальное образование награждено дипломом за достигнутый высокий



уровень качества организации и осуществления бюджетного процесса.

Мы постараемся и в дальнейшем не утратить достигнутого уровня.

В части межбюджетных отношений решение серьезных проблем по полномочиям поселений продолжится в наработанной форме местных инициатив. Задачей муниципального района остается постоянный мониторинг финансового состояния бюджетов поселений, структуры расходов, а также необходимое обеспечение финансовой помощи поселениям в части софинансирования проектов.

Надеюсь, что приложенные совместные усилия позволят выполнить поставленные задачи и исполнить бюджет в соответствии с основными параметрами.

---