



**ДАРОВСКАЯ РАЙОННАЯ ДУМА ДАРОВСКОГО РАЙОНА
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПЯТОГО СОЗЫВА**

РЕШЕНИЕ

23.11.2016

№ 11

пгт Даровской

**О бюджетном послании администрации муниципального образования
Даровской муниципальный район Кировской области на 2017 год
и на плановый период 2018-2019 годов**

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, статьей 26 главы 5 раздела 1 Положения о бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в муниципальном образовании Даровской муниципальный район Кировской области, утвержденного решением Даровской районной Думы Даровского района Кировской области от 29.11.2013 № 298 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в муниципальном образовании Даровской муниципальный район Кировской области» (в редакции решения Даровской районной Думы Даровского района Кировской области от 30.08.2016 № 561), Даровская районная Дума Даровского района Кировской области РЕШИЛА:

1. Бюджетное послание администрации муниципального образования Даровской муниципальный район Кировской области на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов принять к сведению. Прилагается.

2. Контроль за выполнением решения возложить на постоянную депутатскую комиссию по бюджету, финансам, экономической, инвестиционной и аграрной политике.

3. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

Председатель Даровской
районной Думы Т.В. Полозова

Приложение

к решению Даровской
районной Думы
Даровского района
Кировской области
от 23.11.2016 № 11

БЮДЖЕТНОЕ ПОСЛАНИЕ администрации муниципального образования Даровской муниципальный район Кировской области на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов

На сегодняшний день в условиях сложной экономической ситуации стабильность присутствует лишь в сохранении преемственности целей и задач основных направлений бюджетной политики.

Как положительный факт необходимо отметить, что мы вновь возвращаемся к составлению бюджета на трехгодичный цикл, что свидетельствует о снижении рисков надежности показателей прогноза социально-экономического развития.

Переходя к задачам прогнозируемого периода отметим основные результаты и проблемы текущего периода.

В целом основные положения бюджетной политики, предусмотренные Бюджетным посланием районной Думе о бюджетной политике на 2016 год, выдерживаются, хотя неустойчивая финансово-экономическая ситуация внесла свои коррективы в налоговый потенциал района.

За 6 месяцев 2016 года наблюдается рост основных экономических показателей к уровню соответствующего периода прошлого года.

Прибыль прибыльных предприятий (крупным и средним) составила 18136 тыс. рублей, что выше уровня прошлого года на 63,9 %, рост обеспечен за счет СПК колхоз «Заря», РАЙПО.

Оборот организаций по полному кругу предприятий за 1 полугодие текущего года составил 839,6 млн. рублей, к аналогичному периоду прошло-

го года объемы увеличились на 6,8 %. Но сравнительный результат в целом по году будет значительно скромнее по одной из основных причин – сменой руководства ЗАО Даровской маслодельный завод, а, следовательно, сменой отношений к территории и налоговой дисциплине.

Фонд оплаты труда по кругу учитываемых предприятий вырос на 4,0 % и составил 224,1 млн. рублей.

Среднемесячная заработная плата за полугодие по кругу учитываемых предприятий составила 16913 рублей, рост к уровню прошлого года 3,5 %.

При сохраняющейся положительной динамике по ФОТ – 4,0 %, в текущем году наблюдается и **рост НДФЛ** к аналогичному периода прошлого года, значение которого составило 109 %.

Относительно устойчивая ситуация складывается по показателю **инвестиционного капитала**. За 1 полугодие 2016 года объем инвестиций вырос на 51,5 % к аналогичному периоду прошлого года и составил 17,8 млн.рублей. **Инвестиционная активность** обеспечена за счет РАЙПО и отрасли здравоохранения.

Исполнение бюджета по **собственным доходам** за 8 месяцев текущего года сложилось следующим образом.

Поступления в районный бюджет составили 41,8 млн.рублей или 66,4 % к уточненному плану, уровень прошлого года за аналогичный период превышен на 6 %.

Рост поступлений отмечается по основным видам собственных доходов, за исключением УСНО (отставание на 1 %), ЕНВД и доходов от аренды муниципального имущества.

Ожидаемая оценка исполнения бюджета по собственным доходам за 2016 год прогнозируется в объеме 61,8 млн. рублей или 98,0 % к уточненному плану.

На сегодняшний день острой проблемой остается соблюдение налого-

плательщиками налоговой дисциплины. Задолженность по платежам в бюджет не снижается, а по состоянию на 01.07.2016 рост к уровню на начало года составил 143 %, в том числе по налоговым доходам (УСНО, ЕНВД) – на 27 %, неналоговые доходы (арендные платежи за земельные участки и имущество) – в 2,2 раза.

В целом, приоритетными направлениями бюджетной политики в части реализации налогового потенциала остаются вопросы **легализации доходов, деятельности** и обеспечения необходимого уровня заработной платы и в первую очередь в лесной и лесоперерабатывающих отраслях.

Правительство области выделяет лесную отрасль в качестве ключевых направлений в процессе увеличения доходов бюджета и **ежегодно** обращает внимание на необходимость наведения порядка в сфере использования лесного фонда.

На сегодняшний день можно отметить, что в области обеспечена реализация федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства» в части заключения договоров купли-продажи лесных насаждений с субъектами малого и среднего предпринимательства по результатам лесных аукционов и конкурсов, проводимых на территориях районов.

Актуальность темы ЛПК подтверждается и аналитическими данными по **налоговой нагрузке** в части УСНО за 2015 год (доля ЛПК в объеме УСНО составляет 85 %). С каждых 100 рублей выручки налогоплательщики платят налог (УСНО) в сумме 2,50 рубля.

Но при этом, среднемесячная заработная плата, сложившаяся в лесной и лесоперерабатывающих отраслях Даровского района, далеко не соответствует среднеобластному значению, о чем свидетельствуют следующие данные: среднемесячная заработная плата по району за 2015 год в лесном хозяйстве составила 11809 рублей, в обрабатывающем производстве 12018 рублей, против средних значений по области 14273 рубля и 22414 рублей соответ-

ственно.

По вопросам легализации доходов и деятельности, как сказано в бюджетном послании Губернатора Кировской области необходимо усилить межведомственное взаимодействие и ужесточение отношения к подобным нарушениям, но на практике взаимодействие межведомственных структур ограничено законодательством.

В методике расчета налогового потенциала на 2017-2019 годы, используемого при распределении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, область продолжила практику применения коэффициента, отражающего долю скрытой заработной платы. По Даровскому району коэффициент определен в размере 2,6 % (в 100 % базе) - в сумме 556,8 тыс. рублей, против 4,8 % - в 2016, 28 % - в 2015 году.

В настоящее время можно отметить, что данный расчет по результатам текущего года не достигнет установленного значения по причине завышенных плановых назначений, не учитывающих объективные и субъективные экономические причины.

Изменений по нормативам зачислений доходов в бюджеты муниципальных районов на 2017 год не ожидается, за исключением дополнения в части минимального налога (УСНО), который будет зачисляться по нормативу 100% в бюджеты муниципальных районов.

В текущем году мы рассчитывали пополнить доходную часть бюджета за счет дополнительного межбюджетного трансферта из областного бюджета по итогам проведенной оценки результатов работы муниципалитетов в части увеличения поступлений доходов в областной и местные бюджеты. В предыдущем году район получил финансовую помощь в сумме 1020 тыс. рублей. Но данная форма стимулирования ОМС в 2016 году осталась без источника по причине дефицитности областного бюджета и не понятно будет ли реализована в дальнейшем.

В части доходов на предстоящий период должна быть продолжена **по-**

литика реализации направлений по работе с имущественными налогами, инвентаризации имущества, муниципальному земельному контролю, легализации сфер малого бизнеса с главной задачей максимального привлечения текущих платежей и взыскания задолженности.

Что касается **бюджетной политики в части расходов** следует учитывать, что в настоящее время бюджет продолжает исполняться в рамках заявленных жестких ограничений.

Возможности бюджета определяет не только объем полученных собственных доходов, но и межбюджетные трансферты на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований. К сожалению, в целом расчет по 2 методикам выравнивает районы с учетом фактического достигнутого объема налогового потенциала, неналоговых источников территорий и фактического достигнутого объема по репрезентативным расходам.

В текущем году в бюджете предусмотрено исполнение 18 муниципальных программ с минимизированными расходами по целевым направлениям, мероприятиям, причем 3 МП в первоначальном варианте не содержали объектов финансирования.

В части привлечения инвестиций можно отметить присутствие района в областных государственных программах лишь по двум объектам, а именно: заключительные расчеты по разработке ПСД на строительство автомобильной дороги подъезд к д.Кулак, ПСД по реконструкции гидротехнического сооружения.

На 2017 год по результатам конкурсного отбора район вошел в областную государственную программу по **реализации** проекта на строительство автомобильной дороги подъезд к д.Кулак.

Кроме того, уже традиционно муниципальные образования района продолжают занимать активную позицию по привлечению средств из других бюджетов на софинансирование инвестиционных программ и проектов развития общественной инфраструктуры района. В текущем году по местным

инициативам реализуется 5 проектов по 3 сельским поселениям. На 2017 год представлено 6 заявок от сельских поселений и муниципального района.

В целом по полномочиям местного уровня в муниципальных программах в **необходимом** объеме останутся бюджетные средства по наиболее важным направлениям:

- образование;
- жилищно-коммунальное хозяйство;
- управление муниципальным имуществом;
- дорожное хозяйство;
- транспорт.

Необходимо также отметить, что по всем перечисленным отраслям за исключением транспорта на предстоящий период поставлена задача обеспечения финансирования с ростом к уровню 2016 года.

Но в условиях ограничений по-прежнему актуален принцип, определенный правительством области: каждый бюджетный рубль должен быть потрачен максимально эффективно.

И залогом реализации данного принципа должна быть сбалансированность бюджета по приоритетам, исполнение в рамках бюджетного законодательства, федерального законодательства в сфере закупочной деятельности.

С 01.01.2017 органы местного самоуправления в целях централизации закупок обязаны принять решение об осуществлении полномочий заказчика предложенными законодательством способами. На сегодняшний день администрация района подготовлена к реализации процесса централизации закупок, определив уполномоченный орган в части осуществления полномочий на определение поставщиков не только для структурных подразделений администрации, но и сельских, городского поселений, МУП «Даровское АТП».

Еще одной актуальной задачей органов местного самоуправления является снижение объема муниципального долга.

Муниципальный долг согласно утвержденным характеристикам район-

ного бюджета на 2016 год составил 13,0 млн. рублей, или 21 % к объему собственных доходов. В целом, параметры муниципального долга соответствуют нормам бюджетного законодательства (статья 107 БК), и в дальнейшем мы настроены на проведение **политики** на снижение объема муниципально-го долга, в основе которой принят принцип сокращения объемов программы муниципальных заимствований.

В части межбюджетных отношений решение серьезных проблем по полномочиям поселений продолжится в наработанной форме местных инициатив.

Положительная практика, сложившаяся по оказанию финансовой помощи из муниципального дорожного фонда бюджетам поселений и в первую очередь городскому поселению будет продолжена и на планируемый период.

Впервые в районном бюджете на планируемый период Верховонданскому и Лузянскому сельским поселениям предусмотрена финансовая помощь на обеспечение мер пожарной безопасности в целях создания ведомственных структур.

Задачей муниципального района остается постоянный мониторинг финансового состояния бюджетов поселений, структуры расходов, а также необходимое обеспечение финансовой помощи поселениям в части софинансирования проектов.

Министерством финансов, как и прежде, проведена оценка качества управления муниципальными финансами, и по результатам 2015 года наше муниципальное образование награждено дипломом за достигнутый высокий уровень качества организации и осуществления бюджетного процесса. По результатам 2014 года муниципальное образование также награждалось дипломом.

Мы постараемся и в дальнейшем сохранить достигнутый уровень, свидетельствующий о соблюдении финансовой дисциплины.

Надеюсь, что приложенные совместные усилия позволят выполнить

поставленные задачи и исполнить бюджет в соответствии с основными параметрами.
