



**ДАРОВСКАЯ РАЙОННАЯ ДУМА ДАРОВСКОГО РАЙОНА
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПЯТОГО СОЗЫВА**

РЕШЕНИЕ

19.05.2017

№ 71

пгт Даровской

Об отчете председателя Контрольно-счетной комиссии муниципального образования Даровской муниципальный район Кировской области о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях в I квартале 2017 года

В соответствии с подпунктом 3.3 пункта 3 Перспективного плана работы Даровской районной Думы Даровского района Кировской области на 2017 год, утвержденного решением Даровской районной Думы Даровского района Кировской области от 23.12.2016 № 38 «О перспективном плане работы Даровской районной Думы Даровского района Кировской области на 2017 год», заслушав отчет председателя Контрольно-счетной комиссии муниципального образования Даровской муниципальный район Кировской области (далее – председатель Контрольно-счетной комиссии) Каниной Л.С. о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях в I квартале 2017 года, Даровская районная Дума Даровского района Кировской области РЕШИЛА:

1. Отчет председателя Контрольно-счетной комиссии Каниной Л.С. о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях в I квартале 2017 года принять к сведению. Прилагается.

2. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

Председатель Даровской
районной Думы Даровского
района Кировской области Т.В. Полозова

Приложение

к решению Даровской
районной Думы
Даровского района
Кировской области
от 19.05.2017 № 71

ОТЧЕТ
председателя Контрольно-счетной комиссии муниципального
образования Даровской муниципальный район Кировской области
о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях
в I квартале 2017 года

В первом квартале 2017 года Контрольно-счетной комиссией муниципального образования Даровской муниципальный район Кировской области (далее – Контрольно-счетная комиссия) проведено 2 контрольных и 6 экспертно-аналитических мероприятий.

Контрольное мероприятие «Проверка законности и результативности использования средств, выделенных на капитальный ремонт здания, расположенного по адресу пгт Даровской, ул. Советская, 35» проведено в администрации Даровского района.

В собственности муниципального образования Даровской муниципальный район Кировской области находится объект «административное здание», расположенное по адресу пгт Даровской, ул. Советская, 35, нежилое двухэтажное здание общей площадью 678,1 кв.м.

В ходе контрольного мероприятия проверено использование денежных средств областного и районного бюджетов, исполнение договоров и муниципальных контрактов по приобретению строительных материалов, выполнению работ, оказанию услуг при проведении капитального ремонта административного здания в 2013-2014 годах.

На обследование строительных конструкций, подготовку проектно-сметной документации, проверку достоверности определения сметной стоимости, проведение ремонтных работ, строительного контроля, приобретение

строительных материалов израсходовано 2858,1 тыс. рублей.

Для проведения капитального ремонта административного здания проведено обследование строительных конструкций здания. Для этого администрацией района с Обществом с ограниченной ответственностью «Витрувий» заключен договор на обследование строительных конструкций административного здания на сумму 44,6 тыс. рублей за счет средств районного бюджета. В результате получено техническое заключение по результатам обследования строительных конструкций административного здания.

Для разработки проектно-сметной документации по капитальному ремонту административного здания администрацией района с ООО «Витрувий» заключен договор на выполнение проектных работ по замене чердачного перекрытия и стропильной крыши административного здания на сумму 95,1 тыс. рублей за счет средств районного бюджета.

При исполнении договора подрядчик нарушил статьи 307, 308 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ): несвоевременно исполнил свои обязательства с опозданием на 12 календарных дней. Администрацией района санкции за несвоевременное исполнение договора условиями договора не предусматривались.

В результате от ООО «Витрувий» получена проектно-сметная документация «Капитальный ремонт строительных конструкций здания по адресу: Кировская область, пгт Даровской, ул. Советская, 35», включающая локальную смету, чертежи, пояснительную записку. Стоимость проекта - 3173,81 тыс. рублей.

Проверка достоверности определения сметной стоимости капитального ремонта административного здания проведена по договору, заключенному администрацией района с Кировским областным государственным автономным учреждением «Управление государственной экспертизы», сумма договора 2,8 тыс. рублей за счет средств районного бюджета. В результате от КОГАУ «Управление государственной экспертизы» получено Положительное заключение государственной экспертизы по объекту капитального стро-

ительства «Капитальный ремонт строительных конструкций здания по адресу: Кировская область, пгт Даровской, ул. Советская, 35».

Работы по проведению капитального ремонта проведены путем реализации проекта местных инициатив. Проект муниципального образования Даровской муниципальный район «Строим будущее, сохраняя прошлое», на проведение капитального ремонта строительных конструкций здания музея, победил при конкурсном отборе инвестиционных программ и проектов развития общественной инфраструктуры муниципальных образований Кировской области, что дало право на использование средств областного бюджета в форме субсидии на софинансирование инвестиционных программ и проектов развития общественной инфраструктуры муниципальных образований в сумме 2043,1 тыс. рублей, средств населения в сумме 174,0 тыс. рублей, средств спонсоров в сумме 243,0 тыс. рублей.

На проведение ремонтных работ администрацией района с Обществом с ограниченной ответственностью Региональная строительная Компания «ВяткаСтройГарант» заключен муниципальный контракт, предусматривающий ремонт кладки стен, цоколя, чердачных перекрытий, крыши, кровли, вентиляционных шахт, слуховых окон, крыльца, отмостки, электроосвещения, выгребной ямы, устройство перегородок, отделку печей, замену окон, дверей и договор на проведение ремонта полов, водопровода, канализации, выполнение электромонтажных работ. Работы выполнены подрядчиком на сумму 2632,7 тыс. рублей.

При размещении заказа и заключении контракта администрацией района закупка планировалась и осуществлялась сверх наличия утвержденных лимитов бюджетных обязательств, что нарушает Бюджетный Кодекс Российской Федерации. Изменения условий контракта по замене работ письменно не оформлялись, в Реестр контрактов не направлялись, что нарушает Федеральный закон № 44-ФЗ и условия муниципального контракта. Муниципальным контрактом предусматривался порядок расчета пени, нарушающий Федеральный закон № 44-ФЗ.

В ходе контрольного мероприятия установлено принятие администрацией района к оплате недостоверного акта о приемке выполненных работ на сумму 62,3 тыс. рублей. Подрядчиком (ООО РСК «ВяткаСтройГарант») при выполнении работ по согласованию с администрацией района и фирмой, осуществляющей строительный контроль, вместо штукатурки и окраски поверхностей оконных откосов проведены работы по отделке откосов пластиковыми материалами, определить стоимость которых отсутствует возможность, Фактически приняты и оплачены работы по штукатурке и окраске, что нарушает Федеральный закон № 44-ФЗ и условия контракта.

В ходе исполнения работ подрядчиком нарушены статьи 307, 309 ГК РФ - несвоевременно исполнены обязательства, в течение 115 дней не исполнялись работы на сумму 73,7 тыс. рублей, после чего не исполненный контракт был расторгнут. Пеня за несвоевременное исполнение контракта в сумме 21,0 тыс. рублей администрацией района не начислена и с ООО РСК «ВяткаСтройГарант» не взыскана, в районный бюджет дополнительно не получено 21,0 тыс. рублей. В настоящее время администрацией района в адрес ООО РСК «ВяткаСтройГарант» направлена досудебная претензия с требованием о выплате неустойки.

На осуществление строительного контроля за проведением ремонтных работ в административном здании администрацией района заключен контракт с ООО «Свобода-строй». Договор заключен спустя месяц с момента действия муниципального контракта на проведение ремонтных работ. Без наличия строительного контроля подписано 10 актов скрытых работ, что нарушает статью 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации. В то же время, во всех актах скрытых работ присутствует подпись представителя ООО «Свобода-строй». Установлена переплата за услуги строительного контроля в сумме 947,52 рубля, образовавшаяся вследствие стопроцентной оплаты контракта, в то время как работы по капитальному ремонту исполнены на 97,17 %.

В настоящее время администрацией района в адрес ООО «Свобода-

строй» направлена досудебная претензия о возмещении излишне уплаченной суммы.

Кроме того, администрацией района по договору с ИП Криницын А.С. приобретены отделочные материалы (линолеум 60 кв.м., плитка керамогранит 10 кв.м., краска фасадная 70 кг и т.д) на сумму 48,2 тыс. рублей. Работы выполнены силами работников музея с привлечением населения.

В итоге, объект «административное здание» отремонтирован. По условиям контракта с ООО РСК «ВяткаСтройГарант» предусмотрена гарантия качества на выполненные работы на 5 лет со дня подписания акта о приемке выполненных работ.

По итогам контрольного мероприятия в адрес администрации района направлено представление Контрольно-счетной комиссии.

Контрольное мероприятие «Проверка законности использования средств на выплату пенсий за выслугу лет, доплат к пенсиям за выслугу лет, лицам, замещавшим муниципальные должности, должности муниципальной службы за 2015-2016 годы» проведено в администрациях Верховонданского, Вонданского, Кобрского, Лузянского, Пиксурского сельских поселений, Даровского городского поселения, администрации Даровского района.

В ходе контрольного мероприятия проверено наличие нормативной базы для выплаты пенсий за выслугу лет и доплат к пенсии, исполнение Порядка обращения за доплатой к пенсии и Порядка обращения за пенсией по выслуге лет, своевременность и полнота выплаты пенсий за выслугу лет и доплат к пенсиям за 2015-2016 годы.

Выплату пенсии за выслугу лет осуществляют администрации поселений и администрация района, исполнение полномочий по начислению пенсии за выслугу лет нормативным правовым актом представительного органа муниципальных образований не закреплено.

В Вонданском сельском поселении в настоящее время действуют два различных нормативных акта, устанавливающих Порядок обращения за пенсией за выслугу лет.

Право на пенсию за выслугу лет имеют лица, замещавшие должности муниципальной службы, предусмотренные Реестром должностей муниципальной службы Кировской области, при наличии стажа муниципальной службы не менее 15 лет, замещении должности муниципальной службы не менее 12 полных месяцев, имеющие право на трудовую пенсию по старости и иное.

В 2015-2016 годах пенсия за выслугу лет выплачивалась во всех семи муниципальных образованиях. Правом пенсионного обеспечения воспользовалось 43 гражданина, из них минимальный размер пенсии получали 30 человек.

При проверке личных дел, являющихся основанием для назначения пенсии за выслугу лет, установлено отсутствие необходимых документов, наличие документов не установленного образца, некачественно оформленные документы. При установлении пенсии основной ошибкой являлось определение начала выплат: 1-го числа месяца, в котором заявитель обратился за пенсией, но не ранее чем со дня возникновения права на нее. В результате, неверно установлено начало выплаты 8 гражданам из проверенных.

Установлены факты выплаты пенсии за выслугу лет без наличия решения комиссии по назначению пенсии, принятие решений комиссией позднее установленного срока, издание администрацией распоряжений на выплату пенсии за выслугу лет позднее установленного срока, нарушение сроков выплаты пенсии.

Доплата к пенсии выплачивается лицам, замещавшим муниципальные должности, на основании Закона Кировской области от 08.07.2008 № 257-ЗО «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления в Кировской области» (далее – Закон области № 257-ЗО). В муниципальных образованиях приняты Порядки обращения за доплатой к пенсии, устанавливающие порядок обращения за доплатой к пенсии, назначения, перерасчета и выплаты доплаты к пенсии.

В Вонданском и Пиксурском сельских поселениях данные порядки не установлены решениями сельских Дум, что нарушает Областной закон №257-30.

При исчислении доплаты к пенсии к денежному содержанию применяется районный коэффициент. Нормативная база не содержит нормы о применении районного коэффициента.

При проверке установлено: отсутствие необходимых документов в личном деле, установление решением комиссии доплаты к пенсии ниже расчетной, назначение доплаты к пенсии ранее установленного срока, нарушение сроков выплаты доплаты к пенсии, не уплата в бюджет налога на доходы физических лиц с доплаты к пенсии.

По результатам контрольного мероприятия составлено семь актов проверок, в адрес администраций направлено 6 представлений Контрольно-счетной комиссии, материалы проверки по Администрации Кобрского сельского поселения направлены в Прокуратуру Даровского района и, далее, в Котельничский МСО СУ СК России по Кировской области для проведения проверки в порядке статьи 144 УПК РФ.

Проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении районного бюджета за 2016 год. В 2016 году в доход районного бюджета поступило доходов в сумме 189850,3 тыс. рублей, произведено расходов на сумму 190144,7 тыс. рублей, дефицит бюджета составил 294,4 тыс. рублей. Доля собственных доходов в общем объеме доходов за 2016 год составила 32,8 %, безвозмездные поступления 67,2 %.

В заключении по результатам внешней проверки отмечен значительный рост недоимки по доходам (по данным налоговой инспекции), наличие на 01.01.2017 кредиторской задолженности, в т.ч. просроченной по переданным полномочиям, не исполнение программы приватизации за 2016 год. При исполнении бюджета 2016 года нарушена статья 106 БК РФ: предельный объем муниципальных заимствований превысил сумму, направляемую в текущем финансовом году на финансирование дефицита соответствующего

бюджета и погашения долговых обязательств муниципального образования на 332,4 тыс. рублей.

Проведены экспертно-аналитические мероприятия по проверке проекта решения Даровской районной Думы и Даровской городской Думы о внесении изменений в решение о бюджете на 2017 год, по результатам подготовлено 4 заключения, нарушений не установлено.

Проведена экспертиза проекта муниципальной программы «Программа по управлению и распоряжению земельными ресурсами и имуществом муниципального образования Даровской муниципальный район Кировской области на 2017-2022 годы». В заключении по результатам экспертизы указано на нарушение сроков предоставления проекта муниципальной программы в Контрольно-счетную комиссию, отсутствие в паспорте программы сроков достижения ожидаемых конечных результатов реализации муниципальной программы, отсутствие подразделения направления расходования объемов финансирования в разрезе сформированных мероприятий, малое количество целевых показателей эффективности программы, что исключит возможность оценки реализации отдельных мероприятий программы.
