



**ДАРОВСКАЯ РАЙОННАЯ ДУМА ДАРОВСКОГО РАЙОНА
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПЯТОГО СОЗЫВА**

РЕШЕНИЕ

29.11.2019

№ 301

пгт Даровской

**Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики
муниципального образования Даровской муниципальный район
Кировской области на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов**

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, статьей 26 главы 5 раздела 1 Положения о бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в муниципальном образовании Даровской муниципальный район Кировской области, утвержденного решением Даровской районной Думы Даровского района Кировской области от 29.11.2013 № 298 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в муниципальном образовании Даровской муниципальный район Кировской области», Даровская районная Дума РЕШИЛА:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Даровской муниципальный район Кировской области на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов согласно приложению.

2. Контроль за выполнением решения возложить на постоянную депутатскую комиссию по бюджету, финансам, экономической, инвестиционной и аграрной политике.

3. Настоящее решение вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Даровской
районной Думы Т.В. Полозова

Приложение

УТВЕРЖДЕНЫ

решением Даровской
районной Думы
Даровского района
Кировской области
от 29.11.2019 № 301

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ
ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ДАРОВСКОЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН НА 2020 ГОД
И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2021-2022 ГОДОВ**

Бюджетная, налоговая политика муниципального образования формируется в полной мере из необходимости исполнения задач, целей, поставленных Указами Президента, бюджетной, налоговой политикой региона, стратегией социально-экономического развития района.

В целом основные положения бюджетной политики, предусмотренные Бюджетным посланием районной Думе о бюджетной политике на 2019 год, выдержаны.

Отметим основные результаты и проблемы текущего периода.

За 1 полугодие текущего года **результаты** по основным экономическим показателям сложились следующие.

Прибыль прибыльных предприятий (крупным и средним) получена в объеме 19302 тыс. рублей, что превышает уровень прошлого года в 2,5 раза.

Оборот организаций по полному кругу учитываемых предприятий за 1 полугодие текущего года составил 935,6 млн. рублей, или с ростом к аналогичному периоду прошлого года на 6,7 %.

Фонд оплаты труда по кругу учитываемых предприятий вырос на 7,5 % и составил 282,1 млн. рублей.

Среднемесячная заработная плата за полугодие по кругу учитываемых предприятий составила 22836 рублей, рост – 12,5 %.

При положительной динамике по ФОТ с уровнем 107,5 % наблюдается и **рост НДФЛ** к аналогичному периоду прошлого года, значение которого составило 107 %.

Рост объема получен и по показателю **инвестиционного капитала**. За 1 полугодие 2019 года объем инвестиций увеличился на 81,5 % и составил 60,8 млн. рублей.

Все перечисленные показатели имеют положительную динамику в сравнении аналогичным периодом прошлого года. Основной рост обеспечен за счет отраслей лесного хозяйства, деревообработки, сельского хозяйства.

При исполнении районного бюджета в прошедшем и текущем годах администрация муниципального образования Даровской муниципальный район руководствовалась следующими приоритетами:

обеспечение сбалансированности доходов и расходов бюджетной системы района на трехлетний период;

создание условий для оказания качественных муниципальных услуг;

обеспечение открытости и прозрачности бюджета и бюджетного процесса;

формирование бездефицитного бюджета, что обеспечивает снижение и соблюдение муниципального долга на экономически безопасном уровне;

укрепление системы межбюджетных отношений с городским, сельскими поселениями Даровского района.

За прошедший год и 9 месяцев текущего года удалось добиться неплохих результатов по привлечению дополнительных доходов в районный бюджет.

Поступления по собственным доходам в районный бюджет за 2018 год составили 73,6 млн. рублей или с ростом на 19,4 % к уточненному годовому плану. За 9 месяцев текущего года бюджет исполнен в объеме 49,4 млн. руб-

лей, что составляет 76,8 % годового плана.

Увеличение доходной части районного бюджета за анализируемый период позволило осуществить финансирование мероприятий муниципальных программ, предусмотренных в первоначальном бюджете и принятых дополнительных обязательств, а именно:

обеспечить расчеты по кредиторской задолженности по заработной плате с начислениями работникам учреждений бюджетной сферы и расчетам по оплате коммунальных услуг, включая МБТ поселениям в объеме 5,3 млн. рублей;

выделить МБТ на осуществление дорожной деятельности Даровскому городскому поселению, сельским поселениям в сумме 1,7 млн. рублей;

увеличить первоначальный размер субсидии на пассажироперевозки по муниципальным маршрутам в сумме 0,5 млн. рублей;

предусмотреть субсидирование МУП «Даровское АТП» в целях предотвращения банкротства для расчетов по задолженности – 1,6 млн. рублей;

осуществить ремонт административного здания, приобретение автомобиля в сумме 2,5 млн. рублей;

увеличить целевую субсидию бюджетному учреждению РЦКиД по результатам конкурсного отбора проекта «Местный дом культуры» на сумму 300,0 тыс. рублей;

предусмотреть «новую» значимую статью расходов по обращению с твердыми коммунальными расходами (договора на оплату услуг, создание площадок ТКО) – 0,6 млн. рублей;

выделить дополнительные межбюджетные трансферты поселениям на решение вопросов местного значения, включая обеспечение мер пожарной безопасности в объеме 1,8 млн. рублей.

Основные направления бюджетной, налоговой политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Основной целью бюджетной, налоговой политики на очередной трех-летний период остается обеспечение сбалансированности и устойчивости районного бюджета.

Формирование основных параметров районного бюджета основывается на показателях прогноза социально-экономического развития района по **реалистичному** варианту. Так, фонд оплаты труда в 2020 году к ожидаемой оценке текущего года вырастет на 3,4 % и составит 725,8 млн. рублей.

Не смотря на положительные результаты, относительную стабильность бюджета, достижение намеченной цели усложняется рядом факторов, обусловленных складывающейся ситуацией в настоящее время:

замедлением экономического развития района, ухудшением финансового состояния хозяйствующих субъектов;

снижением уровня неналоговых доходов районного бюджета;

исполнением задачи по снижению долговых обязательств муниципального района;

наличием переходящих неисполненных судебных решений в общей сумме 1,4 млн. рублей.

Разработка основных направлений **налоговой политики** муниципального района осуществлялась с учетом изменений налогового законодательства.

Завершена работа по формированию комплексной системы контроля, учета и оценки эффективности налоговых льгот на всех уровнях бюджетов бюджетной системы РФ на основе концепции «налоговых расходов»:

разработаны и утверждены общие требования к оценке налоговых расходов муниципальных образований;

установлена обязанность формирования перечня налоговых расходов, а

также ежегодное проведение их оценки.

В части реализации налоговых мер предполагается:

продолжить эксперимент по применению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход», применяемого физическими лицами, в том числе ИП;

предоставление права налогоплательщикам патентной системы налогообложения уменьшать сумму исчисленного налога на уплаченные страховые взносы, что будет являться стимулом перехода на патент в связи с отменой ЕНВД с 2021 года.

Изменения законодательства регионального уровня также оказывает влияние на налоговую политику муниципального района.

Законом Кировской области от 11.10.2019 № 297-ЗО внесены изменения в закон № 692-ЗО «О налоге на имущество организаций в Кировской области» в части: исключения ограничений по площади торгово-офисных объектов, включая объекты общественного питания и бытового обслуживания при исчислении налоговой базы;

поэтапного увеличения ставки налога на имущество организаций до размера налоговой ставки, установленной Налоговым кодексом РФ: в 2020 году – 1,2%, в 2021 году – 1,6%, в 2022 и последующие годы – 2,0%.

В Кировской области торгово-офисные объекты площадью свыше 1000 кв. м. облагаются по ставке 1%.

Законом Кировской области от 11.10.2019 № 299-ЗО «О внесении изменений в статью 7 Закона Кировской области «О местном самоуправлении в Кировской области», статью 3 Закона Кировской области «О межбюджетных отношениях в Кировской области»» вопросы местного значения по организации в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом, участия в организации деятельности по накоплению и транспортированию твердых коммунальных отходов исключены из вопросов местного значения

сельских поселений. Указанные вопросы будут решаться муниципальными районами. Соответственно, снижен размер норматива отчислений в бюджеты сельских поселений от налога на доходы физических лиц с 8 до 7 процентов, разница в размере 1 процента направляется в бюджеты муниципальных районов.

Кроме того, при формировании налоговой политики учтены задачи Соглашения о мерах по социально-экономическому развитию муниципального образования Даровской муниципальный район, заключенного с министерством финансов Кировской области. Соглашение в части налогового потенциала предусматривает рост поступлений доходов, снижение недоимки. Это означает, что задачи легализации доходов, деятельности и обеспечения необходимого уровня заработной платы продолжают оставаться актуальными и на прогнозируемый период и в первую очередь в сфере лесного хозяйства.

Анализ поступления доходов в региональный и муниципальные бюджеты от использования лесного фонда, подготовленный налоговым органом показал, что налоговая нагрузка для лесозаготовителей должна быть не менее 100 рублей за куб. метр, а для организаций, занимающихся заготовкой и переработкой древесины, - не менее 250 рублей за куб. метр.

Налоговая нагрузка в лесной отрасли в сфере заготовки и переработки древесины в части муниципальных бюджетов определена из расчета начисленного объема налога, уплачиваемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения (УСНО) за куб. метр.

По Даровскому району налоговая нагрузка для организаций, ИП, занимающихся заготовкой и переработкой древесины по результатам 2018 года составила 134,9 рублей за куб. метр, что почти в 2 раза ниже расчетного уровня.

В трехлетней перспективе 2020-2022 годов будет продолжена работа по сохранению и укреплению налогового потенциала района путем реализации следующих мер:

совершенствование методов налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета района и выполнение в полном объеме годовых назначений по доходам районного бюджета;

организация работы по укреплению налоговой дисциплины посредством системной работы межведомственной комиссии по обеспечению поступления доходов в бюджет;

совершенствование механизмов взаимодействия органов местного самоуправления муниципального района и правоохранительных, надзорных органов в части легализации налоговой базы, включая легализацию «теневой» заработной платы;

проведение мероприятий по повышению эффективности управления муниципальной собственностью, в том числе за счет усиления контроля за выполнением договоров аренды и повышения качества претензионно-исковой работы с плательщиками;

продолжение работы по выявлению объектов недвижимого имущества, земельных участков и побуждение к постановке их на государственный кадастровый учет;

организация эффективного взаимодействия с предприятиями района по улучшению финансово-экономического состояния, обеспечению роста налогооблагаемой базы;

ежегодное проведение оценки эффективности предоставленных налоговых льгот и иных налоговых преимуществ.

Данные задачи остаются предметом Соглашения о мерах по социально-экономическому развитию муниципального образования Даровской муниципальный район, заключенного с министерством финансов Кировской области.

В части **социальной** направленности Соглашения остаются задачи достижения целевых показателей оплаты труда работников бюджетной сферы в соответствии с указами Президента РФ, проведение инвентаризации расходных обязательств, с целью их дальнейшей оптимизации, и принятие мер по отмене расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных к полномочиям ОМС. На прогнозируемый период ставится задача **оптимизации** территориальной организации местного самоуправления.

На предстоящий период продолжится практика заключения с министерством финансов Кировской области соглашений, определяющих меры, направленные на стимулирование социально-экономического развития и оздоровление финансов муниципальных районов. Невыполнение указанных обязательств - влечет сокращение объема дотации на выравнивание и привлечение к ответственности должностных лиц.

С 2020 года министерство финансов Кировской области будет заключать с главами муниципальных районов Соглашения по соблюдению норматива на содержание органов местного самоуправления, на муниципальном уровне – финансовые органы также должны заключить соответствующие соглашения с главами поселений.

В настоящее время министерством прорабатывается вопрос по применению к нарушителям мер **воздействия** с предложениями от приостановления до сокращения по итогам года размера дотации на выравнивание муниципальным районам.

В целом, бюджетная политика муниципального района, как и ранее будет направлена на решение социально-экономических задач.

В следующем году к вопросам местного значения муниципального района добавляется исполнение полномочий сельских поселений по организации снабжения населения коммунальными услугами. Передача полномочий и их осуществление с 01.06.2020 потребует создание системы (структуры) по организации и обеспечению решения данных вопросов по всем сельским населенным пунктам, за исключением городского поселения.

Дополнительные обязательства возникают и при исполнении полномочий в области обращения с твердыми коммунальными отходами: необходимость проведения дальнейшей работы по созданию и содержанию мест (площадок) накопления, заключение контрактов всеми учреждениями бюджетной сферы района на вывоз ТКО.

В области проблемных вопросов местного значения остается вопрос о функционировании предприятия МУП «Даровское АТП», о сохранности муниципального имущества, производственной базы.

В прогнозном периоде органы местного самоуправления обязаны принять альтернативное решение, обеспечивающее исполнение услуг по организации транспортного обслуживания населения в границах муниципального района.

Независимо от выбранного варианта дальнейшей перспективы МУП АТП необходимость обеспечения расчетов по рассроченным и отсроченным судебным решениям, проведением мер организационного характера требуют дополнительные материальные вложения.

В целях решения наиболее значимых социальных проблем территории органы местного самоуправления района, поселений продолжают активную работу по привлечению населения, бизнеса к решению вопросов местного значения через реализацию проекта по поддержке местных инициатив. В текущем году по местным инициативам реализуется семь проектов. На 2020 год представлено 5 заявок от городского и сельских поселений.

В области политики формирования и предоставления МБТ поселениям продолжаем придерживаться основных подходов, выравнивая по возможности значимые мероприятия.

Еще одной актуальной задачей ОМС остается снижение муниципально-го долга.

Так, в текущем году муниципальные заимствования будут привлекаться в объеме 11,9 млн. рублей против 12,4 млн. рублей по состоянию на 01.01.2019. Данный факт стал возможен при принятии решения о бездефицитном бюджете.

На прогнозный период ставится задача привлечение бюджетных средств федерального, регионального бюджетов путем участия в государственных программах на конкурсной основе. Возможность предоставлена Государственной программой Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» с одним из актуальных для района направлением «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях». Данное направление включает интересующие нас ведомственные проекты (далее - ВП): «Развитие инженерной инфраструктуры на сельских территориях», «Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях», «благоустройство сельских территорий». Ресурсное обеспечение проектных мероприятий предусматривает предоставление субсидий из федерального, областного бюджетов при условии софинансирования из внебюджетных источников сельских территорий, в том числе: по ВП «Развитие инженерной инфраструктуры на сельских территориях» - не менее 0,6 %, ВП «Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях» - 2,0 %, ВП «благоустройство сельских территорий» - не менее 30,0 % .

В области прозрачности и открытости бюджетного процесса в рамках реализации Приказа Министерства финансов РФ № 243н финансовые органы муниципальных образований с 01.01.2020 должны приступить к размещению

информации в единой информационно-аналитической системе «Электронный бюджет» и едином портале бюджетной системы РФ.

Учитывая большой объем Перечня информации, насчитывающего 53 пункта по каждому муниципальному образованию, периодичность предоставления информации – ежеквартальную, ежемесячную, ежедневную, функции администраторов финансовых органов сельских поселений района возложены на финансовый орган муниципального района.

Кроме того, продолжается работа по размещению информации в государственной информационной системе Кировской области «Система государственных и муниципальных платежей». Данный программный продукт обеспечивает передачу данных и получение информации об уплате физическими и юридическими лицами платежей за оказание муниципальных услуг, платежей, являющихся источниками формирования доходов консолидированного бюджета района.

Тема информированности общества, доступности получения муниципальных услуг продолжает свое развитие. Постановлением администрации Даровского района от 17.09.2019 № 471 утвержден Перечень муниципальных услуг, оказываемых органами местного самоуправления, в количестве 24 услуг. В ближайшей перспективе предстоит перевод всех муниципальных услуг в электронный вид с передачей в областное автономное учреждение «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг». В настоящее время в МФЦ переданы 4 муниципальных услуги.

Учитывая актуальность задач по исполнению местных бюджетов, область продолжила реализацию грантовой системы поощрения муниципальных районов за развитие налогового потенциала и увеличение поступлений доходов в бюджет. В текущем году по результатам роста поступлений доходов в 2017 году к уровню 2016 года район получил грант в сумме 1347 тыс. рублей.

Бюджет, формируемый в непростых социально-экономических условиях, сложно назвать «бюджетом развития». Но наша задача – обеспечить стабильность функционирования финансовой системы района за счет роста собственных доходов и повышения эффективности расходов.
