

**УТВЕРЖДЕНА**

решением Даровской  
районной Думы  
Кировской области  
от 14.12.2018 № 205

**СТРАТЕГИЯ  
СОЦИАЛЬНО – ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ДАРОВСКОЙ  
МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
на 2019-2035 годы**

**пгт Даровской**

**2018**

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
1. Оценка достигнутых целей социально-экономического развития муниципального образования Даровской муниципальный район.	5
1.1. Социально-экономическое положение муниципального образования Даровской муниципальный район	5
1.1.1. Агропромышленный комплекс	6
1.1.2. Лесопромышленный комплекс	8
1.1.3. Малое предпринимательство	10
1.1.4. Потребительский рынок	14
1.1.5. Жилищно-коммунальное хозяйство	14
1.1.6. Транспортная инфраструктура	16
1.1.7. Трудовые отношения	18
1.2. Природные ресурсы	20
1.3. Инвестиционный потенциал	21
1.4. Социальная сфера	23
1.4.1. Образование	23
1.4.2. здравоохранение	26
1.4.3. Культура	26
1.4.4. Туризм	27
1.4.5. Физкультура и спорт	28
1.4.6. Молодежная политика	31
1.4.7. Социальная защита населения	32
1.4.8. Законность и правопорядок	34
1.5. Административная реформа и формирование информационного общества	34
1.6. Управление муниципальной собственностью	35
2. Основные проблемы социально-экономического развития района, требующие решения в период реализации Стратегии	36
2.1. Агропромышленный комплекс	37
2.2. Лесопромышленный комплекс	38
2.3. Малое предпринимательство	39
2.4. Жилищно-коммунальное хозяйство	40
2.5. Повышение комфортности городской среды	40
2.6. Транспортная инфраструктура	41
2.7. Трудовые отношения	41
2.8. Инвестиционный потенциал	42
2.9. Социальная сфера	42
2.10. Законность и правопорядок	43
2.11. Административная реформа и формирование информационного общества	44
2.12. Управление муниципальной собственностью	44

3.	Стратегический (SWOT) анализ	44
4.	Миссия, стратегическая цель, долгосрочные цели и задачи социально-экономического развития Даровского района	51
4.1.	Первое направление	54
	Сохранение и развитие человеческого потенциала	
4.1.1.	Повышение уровня жизни и формирование эффективности труда	54
4.1.2.	Создание благоприятной среды обитания и жизнедеятельности	55
4.1.3.	Преодоление угрозы депопуляции населения и формирование здорового образа жизни населения	55
4.2.	Второе направление	56
	Развитие экономического потенциала и повышение эффективности использования природных ресурсов	
4.2.1.	Наращивание экономического потенциала	56
4.2.2.	Развитие малого предпринимательства и повышение деловой активности населения	56
4.2.3.	Повышение инвестиционной привлекательности территории	56
4.2.4.	Повышение эффективности использования природных ресурсов района	57
5.	Цели и задачи органов местного самоуправления по реализации Стратегии	57
5.1.	Агропромышленный комплекс	58
5.2.	Промышленный комплекс	59
5.3.	Малое и среднее предпринимательства	60
5.4.	Жилищно-коммунальное хозяйство	60
5.5.	Повышение комфортности городской среды	61
5.6.	Транспортная инфраструктура	62
5.7.	Экологическая политика	62
5.8.	Трудовые отношения	63
5.9.	Инвестиционный потенциал	63
5.10.	Социальная сфера	64
5.11.	Административная реформа и формирование информационного общества	67
5.12.	Бюджетная политика	67
5.13.	Управление муниципальным имуществом	67
6.	Ожидаемые результаты реализации Стратегии	69
7.	Сроки и этапы реализации Стратегии	69
8.	Обоснование ресурсного обеспечения Стратегии	71
9.	Целевые индикаторы Стратегии	73
10.	Механизм управления реализацией Стратегии	74
	Приложения	75

## Введение

Современная экономическая ситуация поставила перед муниципальными образованиями задачи необходимости перехода на модернизацию экономики, активного привлечения в инвестиции для обеспечения самодостаточности, устойчивости и конкурентоспособности экономики.

Одно из центральных мест в обеспечении социально-экономического развития муниципального образования занимает организация стратегического планирования и реализация собственной стратегии развития, на основе которой выстраивается комплексная система мер по улучшению качества жизни населения, обеспечению благоприятного инвестиционного климата на территории района, повышению эффективности экономической деятельности.

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования Даровской муниципальный район Кировской области на 2019 - 2035 годы (далее – Стратегия) представляет собой документ стратегического планирования, определяющий цели и задачи муниципального управления и социально-экономического развития муниципального образования Даровской муниципальный район Кировской области (далее – Даровской район) на долгосрочный период.

Стратегия разработана на основе статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Стратегии социально-экономического развития Кировской области на период до 2020 года, принятой постановлением Правительства области от 12.08.2008 № 142/319 «О принятии Стратегии социально-экономического развития Кировской области на период до 2020 года».

Основная цель разработки Стратегии – формирование системы долгосрочных приоритетов, целей, задач и мероприятий социально – экономического развития, выраженного в повышении качества жизни и благосостояния населения муниципального образования, динамичного развития экономики и социальной сферы территории Даровского района.

Основными задачами разработки Стратегии являются:

оценка потенциала социально-экономического развития Даровского района;

определение приоритетных направлений и целей развития муниципального образования на долгосрочную перспективу;

выработка системы мер по достижению стратегических целей развития Даровского района на долгосрочную перспективу.

## **I. Оценка достигнутых целей социально-экономического развития муниципального образования Даровской муниципальный район.**

### **1.1. Социально-экономическое положение муниципального образования Даровской муниципальный район**

Муниципальное образование Даровской муниципальный район находится на северо-западе Кировской области и граничит с Костромской областью, Опаринским, Мурашинским, Орловским, Котельничским, Свечинским и Шабалинским районами. Территория района составляет 3758,06 кв.км.

В составе муниципального образования 5 сельских и 1 городское поселение.

Население проживает в 112 населённых пунктах, их них в 50 деревнях не проживает ни одного человека. Плотность населения на 1 кв.км. составляет 2,6 человека. По данным статистики численность постоянного населения на 01.01.2018 года составляет 9954 человек, в том числе 66 % - городское население, на прогнозируемый период сохранится тенденция увеличения доли городского населения в общей численности населения района. За 2017 год родилось 99 человек, умерло 188, (в 2016 году - родилось 121 человек, умерло 194 человека) - естественная убыль в 2017 году увеличилась по сравнению с 2016 годом и составила 89 человек, соотношение умерших к родившимся в 2017 году - 1,9 раза, миграционная убыль в 2017 году - 158 человек (снизилась по сравнению с предыдущим годом). Тенденция по сокращению численности населения сохранится и в дальнейшем, к началу 2021 года ожидаемая численность населения составит 9,1 тыс. человек.

За последние 10 лет население района сократилось на 2,4 тыс. человек.

На начало года экономику и социальную сферу района представляют 134 предприятие и организация, в том числе 24 относятся к крупным и средним. Организаций муниципальной формы собственности всего 45.

Оборот организаций по всем видам деятельности по оценке 2018 года составляет 1812,9 млн. рублей, что в текущих ценах на 5,9 % выше уровня прошлого года. Рост объемов обеспечен, в основном, за счет предприятий обработки древесины.

Удельный вес района в объеме производства промышленной продукции области составляет порядка 0,2%. В структуре промышленной продукции района по полному кругу предприятий наибольший удельный вес занимают следующие виды деятельности: обработка древесины и производство изделий из дерева – 67,0 %, производство пищевых продуктов – 29,9 %. В лесной и лесоперерабатывающих отраслях деятельность осуществляют 14 предприятий и 70 индивидуальных предпринимателей. Предприятия пищевой промышленности: ООО «Производственный комбинат», ООО фирма «Хлеб», ЗАО «Даровской маслодельный завод».

В 2019 году промышленностью района будет отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг в действующих ценах на

сумму 595,5 млн. рублей, увеличение составит 5,9 % к ожидаемой оценке 2018 года, а к 2021 году намечается увеличение на 17,0 %.

Рост среднедушевых денежных доходов населения в оценке 2018 года составит 4,6 % по сравнению с 2017 годом, однако в связи с ростом цен на товары и услуги, реальные денежные доходы населения в 2018 году снизятся на 0,8 % по сравнению с прошлым годом. К 2021 году среднедушевые денежные доходы увеличатся на 14,7 %, увеличения реальных денежных доходов не произойдет. Денежные доходы населения в целом в оценке 2018 года увеличатся по сравнению с 2017 годом на 2 % и составят 1998,5 млн. рублей, сохранится динамика роста доходов и в прогнозируемом периоде. В структуре доходов наибольший удельный вес занимает оплата труда наемных работников (31,4%) и социальные трансферты (42,3 %).

### **1.1.1.Агропромышленный комплекс**

Сельское хозяйство является базовой отраслью агропромышленного комплекса и играет важную роль в экономике района, развитии сельских территорий, в продовольственном обеспечении населения.

Ситуация в сельском хозяйстве остается по-прежнему нестабильной, хотя текущие результаты 2017 года свидетельствуют о замедлении темпов сокращения производства.

В настоящее время агропромышленный комплекс Даровского района Кировской области насчитывает 9 организаций, осуществляющих сельскохозяйственную деятельность, из которых 6 занимаются производством молока и мяса крупного рогатого скота, организовано кормопроизводство, 2118 личных подсобных хозяйств населения, 1 КФХ, 2 кредитных кооператива и 1 предприятие по переработке молока ЗАО «Даровской маслодельный завод».

Согласно показателей развития отрасли за 2017 год объем производства сельскохозяйственной продукции в действующих ценах в хозяйствах всех категорий составил 283717,0 тыс. руб., что больше на 8,6% 2016 года. Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий района составил 89,3 %, в том числе продукции животноводства - 91 %, растениеводства – 86,8 %. Производство продукции в сельскохозяйственных предприятиях возросло на 4,3% по отношению к предыдущему году, в том числе по зерну (после доработки) снизилось на 16,1 %, по молоку увеличилось на 2,8 %. Одновременно наблюдается спад объемов производства в личных подсобных хозяйствах по зерну, картофелю, овощам, молоку, мясу.

В структуре продукции по категориям хозяйств продукция коллективных хозяйств занимает 62,9 %, продукция хозяйств населения 37 %, продукция КФХ 0,1 %.

По итогам 2017 года поголовье коров уменьшилось на 3,5 %, производство молока увеличилось на 2,8 % к соответствующему периоду прошлого года.

Наблюдается повышение продуктивности дойного стада в сельскохозяйственных организациях. Надой молока в расчете на одну корову в 2017 году составил 5170 кг, что на 11,5 % выше уровня предшествующего года.

Производство скота и птицы на убой в хозяйствах всех категорий в 2017 году сократилось на 4,7 % к уровню 2016 года. Снижение производства мяса в сельхозорганизациях на 4,7 % обусловлено главным образом сокращением поголовья крупного рогатого скота на 7,0 %.

По состоянию на 01.01.2018 в районе насчитывалось 2,8 тыс. общего поголовья крупного рогатого скота, в том числе 1,0 тыс. коров.

В сельхозпредприятиях района имеется около 34748 гектара сельскохозяйственных угодий, в том числе пашни 27585 гектара. Посевные площади в 2017 году составили 11074 га, что составляет 92,5 % к предыдущему году. С целью улучшения кормовой базы, формирования сбалансированного рациона не допускается снижение площадей под кормовыми культурами.

Общая площадь уборки зерновых культур в 2017 году по сельхозорганизациям составила 2336 га. Производство зерна в амбарном весе уменьшилось на 16,1 % к 2016 году, снизилась и урожайность с 1 гектара на 1,6 % и составила 12,3 ц/га. Для повышения урожайности проводятся мероприятия по сохранению и повышению плодородия почв, за счет заправки многолетних трав и излишков соломы, применения минеральных удобрений в объеме 53,2 тонны в действующем веществе, внесения органики в количестве 3708 тонн, предпосевной обработки семян биологическими препаратами, обновления семенного материала.

В 2017 году за счет собственных средств, кредитов банка и государственной поддержки сельхозорганизации приобрели 21 единицу техники и оборудования на сумму 15,2 млн. рублей. Энергообеспеченность составила 279,0 л.с. на 100 га посевной площади. Это позволяет проводить полевые работы в агротехнические сроки.

Удельный вес прибыльных сельскохозяйственных организаций в их общем числе сельхозорганизаций в 2017 году составил 89%, что ниже показателя предыдущего года.

Наблюдается рост заработной платы работников, занятых в сфере сельского хозяйства района. Средняя номинальная заработная плата в 2017 году по сравнению с 2016 годом возросла на 6,1 % и составляет 16846 рублей. В 2018 году планируется повысить среднюю заработную плату по сельскохозяйственным организациям района до 18735 рублей.

Большинство организаций АПК функционирует в режиме острого дефицита инвестиций и оборотных средств. Отсутствие денежных средств, необходимых для расширенного воспроизводства, приводит к возникновению явлений, сдерживающих развитие сельскохозяйственного производства.

В отрасли работает предприятие молочной промышленности закрытое акционерное общество «Даровской маслодельный завод», на котором в 4 кв. 2016 года начата реконструкция производства, которая не завершена, окончание реконструкции планируется в 4 квартале 2018 года,

вложение средств составило 40,0 млн.руб. Объем отгрузки по ЗАО «Даровской маслодельный завод» в 2015 году- 117,3 млн.руб., в 2016 - 102,3 млн.руб., в 2017 - 28,2 млн.руб. После завершения реконструкции предприятие планирует выйти на объемы выпуска продукции (пастеризованное молоко и сливочное масло) до 40 т. в день.

В то же время дальнейшему развитию агропромышленного комплекса района продолжает препятствовать целый ряд проблем, решение которых требует использования программно-целевого подхода.

### **1.1.2. Лесопромышленный комплекс**

Лесной фонд на территории района занимает 271206 гектаров или 72,2 % от общей площади района. Земли, покрытые лесной растительностью – 258638 га.

Запас спелых и перестойных насаждений составляет 22,2 млн. кубометров, в том числе по хвойному хозяйству 13,6 млн. кубометров, или 34,2 % от общего объема.

Леса, расположенные на землях лесного фонда Даровского лесничества, подразделяются на защитные и эксплуатационные. Категории защитных лесов определяются в соответствии с Лесным кодексом РФ и Приказом Федерального агентства лесного хозяйства № 498 от 19.12.2007 года.

Защитные леса – это в том числе: зеленые зоны; леса, расположенные на особо охраняемых природных территориях, в водоохраных зонах, выполняющие функции защиты природных и иных объектов; защитные полосы автомобильных дорог общего пользования, запретные полосы лесов, расположенные вдоль водных объектов, нерестоохраняемые полосы лесов, особозащитные участки лесов. Общая площадь защитных лесов составляет 59669 га.

Эксплуатационные леса – это леса, предназначенные для освоения в целях обеспечения устойчивого, максимально эффективного получения высококачественной древесины и других лесных ресурсов, продуктов их переработки с обеспечением сохранения полезных функций лесов. Площадь эксплуатационных лесов 211537 га. Резервных лесов в лесничестве нет. Более половины эксплуатационных запасов расположены в северо-западной части района, где в настоящее время сосредотачивается основная промышленная заготовка леса.

По возрастным структурам леса распределены следующим образом:  
 молодняки – 64,6 тыс. га или 25,5 % от покрытой лесом площади;  
 средневозрастные – 46,1 тыс. га, или 18,2 %;  
 припевающие – 39,3 тыс. га, или 15,5 %;  
 спелые и перестойные – 102,3 тыс. га, или 40,5%.

Выход деловой древесины спелых и перестойных лесов не превышает 20%, во втором ярусе таких насаждений растет тонкомерная ель диаметром 14-24 см.

На территории Даровского района располагается Даровское лесничество, общая площадь которого составляет 271206 тыс. га. Ежегодный до-

пустимый объем изъятия древесины (расчетная лесосека) по Даровскому району 570,15 тыс. куб. метров, в том числе при рубке спелых и перестойных лесных насаждений сплошными рубками 103,1 тыс. куб. метров, при уходе за лесами 41,95 тыс. куб. метров.

Ежегодное освоение расчетной лесосеки недостаточно и за последние 5 лет составляет в пределах 57,5 %, по хвойному хозяйству – 68,2 %. Большее освоение по хвойному хозяйству объясняется тем, что значительная часть спелых насаждений представлена перестойной осиной, заготовка которой из-за дальности вывозки экономически невыгодна.

Заготовка древесины ведется арендаторами лесного фонда со сроком аренды на 5,10,15,25,49 лет (основные лесопользователи), местным населением для собственных нужд: строительства хозпостроек, ремонта жилья, строительства домов и отопления, а также посредством лесных аукционов.

По состоянию на 01.11.2018 на

территории Даровского района Даровского лесничества заключено 20 договоров аренды лесных участков для заготовки древесины на площади 180,9 тыс. га или 66,7 % от общей площади лесов расположенных на территории Даровского района.

Деревообрабатывающая промышленность занимает основную долю в промышленном производстве района (73 %). Основные виды выпускаемой продукции – пиломатериал, топливные гранулы.

В лесной и лесоперерабатывающей отрасли района осуществляют производственную деятельность 14 предприятий и 70 индивидуальных предпринимателей района, работает одна треть экономически активного населения. На территории района зарегистрировано 67 пунктов приема и переработки древесины.

Предприятиями района производится древесины необработанной 317 тыс. куб.м. в год. Активную роль в производстве лесопромышленной продукции занимает малый бизнес - малыми предприятиями производится пиломатериалов 95 % от общего объема.

В лесной и лесоперерабатывающей отраслях работают 22,9 % от числа занятых в экономике района. В перечне выпускаемой продукции кроме различных пиломатериалов – производство комплектов домов из клееного бруса, оцилиндрованных бревен, шпона, топливных гранул.

На территории Даровского района Кировской области с 2008 года в соответствии с приказом Минпромторга РФ № 155 от 24.09.2008 реализуется приоритетный инвестиционный проект в области освоения лесов «Организация лесозаготовок и комплексной переработки древесины – создание производства по изготовлению деревянных домов из клееного бруса», инициатором которого является ООО «Стройлес».

В соответствии с концепцией инвестиционного проекта ООО «Стройлес» планировалось в срок до 2016 г. осуществить капитальные затраты, необходимые для реализации инвестиционного проекта, в размере 358 млн. руб. Фактические капитальные затраты составили 408,1 млн.руб.

Построено современное производство по изготовлению деревянных домов из клееного бруса с механизированной заготовкой леса комплексами «Джон Дир». Перерабатывается (углубленная переработка) 39 тыс. куб. метров деловой древесины в год, из них производится порядка 11-12 тыс. куб. метров заготовок для домов из клеёного бруса, организован выпуск щепы, пеллетное производство.

Имея на договорной основе годовой объем расчетной лесосеки 21,6 % от общего объема расчетной лесосеки (по договорам аренды) по Даровскому лесничеству, доля по перечислению в бюджет налога на доходы физических лиц к общему объему налога по предприятиям (без учета индивидуальных предпринимателей) в отрасли лесозаготовки, лесопереработки за 2016 год составила 53,8 %, в общем объеме поступлений ~ 8,4 % .

Экономические показатели составили: численность работающих на предприятии на 01.07.2018 - 251 человек, по численности работающих ООО «Стройлес» самое крупное предприятие района, где работает 8,8 % от всего работающего населения района; среднемесячная зарплата работающих – 20,3 тыс. рублей, что выше средней зарплаты района в отрасли деревообработки примерно на 28 %. Предприятием проводится обучение и подготовка работников.

В рамках оказания спонсорской помощи для района ООО «Стройлес» были взяты и выполнены обязательства:

по капитальному ремонту дороги по улице Молодая Гвардия пгт. Даровской,

по реализации муниципальной целевой программы «Поддержка и развитие малого предпринимательства в муниципальном образовании Даровской муниципальный район» в части софинансирования в сумме 400 тысяч рублей,

по оказанию благотворительной помощи в строительстве Троицкого храма пгт. Даровской.

Вопросами учета лесного фонда, выполнения проекта освоения лесов, использования лесов арендаторами и обеспечения населения древесиной занимается Лесной отдел Даровского лесничества Министерства лесного хозяйства Кировской области. Контрольные функции на местах осуществляет КОГБУ «Кировлес» Министерства лесного хозяйства Кировской области.

Ведение лесного хозяйства в целом по лесничеству возложено на арендаторов лесного фонда, а также по государственным контрактам.

### **1.1.3. Малое предпринимательство**

В 2017 году на территории района осуществляло хозяйственную деятельность 332 субъекта малого предпринимательства, в том числе 48 малых предприятий с численностью работающих 609 человек, 2 потребительских кооператива, а также 281 индивидуальный предприниматель, у которых по найму работают 407 человек. В крестьянском фермерском хозяйстве «Колосок» происходит процедура конкурсного производства.

Всего в сфере малого предпринимательства занято 1299 человек, что составляет 36,8% экономически активного населения района. Численность занятых на малых предприятиях и у индивидуальных предпринимателей значительно уменьшилась, такие факторы как модернизация производства, внедрение новой техники и оборудования предполагают снижение потребности участия человека в производственном процессе.

По оценке 2018 года происходит снижение экономически активного населения, ликвидация малых предприятий, а также снятие с учета индивидуальных предпринимателей приведет к уменьшению количества работников малых предприятий, лиц, занятых трудом по найму у индивидуальных предпринимателей. Уменьшение количества малых предприятий и занятых на них работников приведет к снижению фонда оплаты труда.

Такие факторы как сокращение рабочих мест, укрупнение и реорганизация предприятий приводят к снижению работников крупных предприятий и некоммерческих организаций, всех предприятий и организаций.

Основными сферами деятельности субъектов малого предпринимательства, по-прежнему, остаются лесозаготовительная и лесоперерабатывающая деятельность, пищевая промышленность, сельское хозяйство, торговля. К прочим видам деятельности у субъектов малого предпринимательства относятся организации осуществляющие операции с недвижимым имуществом, арендой и предоставлением услуг, у индивидуальных предпринимателей ремонт обуви, парикмахерские услуги, гостиничный бизнес, услуги салонов красоты, ремонт автомобилей, телевизоров, консультирование по аппаратным средствам вычислительной техники, операции с недвижимым имуществом, оказание юридических и страховых услуг, деятельность в области фотографии, организация похорон и предоставление связанных с ними услуг. Увеличение предпринимателей в прочих видах деятельности произошло за счет регистрации в сфере финансовой, парикмахерской, образовательной деятельности, деятельности по уничтожению отходов.

Оборот субъектов малого предпринимательства в 2017 году составил 950,7 млн. рублей. С 2017 года ООО «Стройлес» перешел в субъекты среднего предпринимательства, что значительно отразилось на структуре и величине оборота по малым предприятиям. Произошло снижение оборота и отгрузки товаров по малым предприятиям в сфере производство пищевых продуктов за 2016 - 2017 годы в связи с реорганизацией ЗАО «Даровской маслодельный завод». Прогнозируемый рост оборота по малым предприятиям и предпринимателям будет достигнут за счет таких сфер как лесное хозяйство и торговля.

ИП Пупышев Д.В. (победитель конкурса Предприниматель года 2016) во вновь построенный лесопильный цех приобрел четырехсторонний станок «Дармаг 623», пилораму ЦДС-1100, польский многопил «Вальтер 220», в 2016 году запущена линия безотходной переработки леса- производство брикетов.

ИП Дудин К.В. расширил производство, в 2017 году с помощью кредита банка запустил новую линии переработки древесины.

ООО «Молома-лес» строит цех для углубленной переработки древесины, приобретено оборудование: четырехсторонний станок и станок-делитель пиломатериала.

ООО «Факел плюс» периодически обновляет технику, необходимую для заготовки леса и деревообработки. Так в 2016 году установлено новое оборудование: четырехсторонний станок, торцовочный станок, куплен новый погрузчик. Расширение деятельности планируется в приобретении оборудования для более углубленной переработки леса.

Среднемесячная заработная плата в расчете на одного постоянного работника на учитываемых малых предприятиях составила в 2018 году 16,5 тыс. рублей.

К субъектам малого предпринимательства на 01.07.2018 относятся 46 малых предприятий, 280 индивидуальных предпринимателей, 1 крестьянское (фермерское) хозяйство, 2 потребительских кооператива. Число малых предприятий ежегодно снижается на 9,0 – 9,6 %, число индивидуальных предпринимателей изменяется незначительно.

#### Численность работников

(человек)

№ п/п	Наименование показателей	2014	2015	2016	2017
1	Численность занятого населения в организациях района	3494	3318	3181	3013
2	Среднесписочная численность работников средних предприятий	122,0	112,0	112,0	574,0
3	Среднесписочная численность работников малых предприятий	945,0	870,0	850,0	650,0
4	Лиц, занятых трудом по найму у индивидуальных предпринимателей и ИП	840	777	726	688

Численность населения, осуществляющего трудовую деятельность в коммерческих организациях, составляет в анализируемом периоде от 53,0 % до 63,0 % от всего занятого населения. Наибольшее количество трудоспособного населения заняты у субъектов малого предпринимательства.

В 2014-2016 годах численность работников субъектов малого предпринимательства превосходила численность работников среднего предпринимательства в 14-15 раз, при этом соотношение оборота производимой продукции 20 : 1. В среднем, на одного работника субъекта среднего предпринимательства в 2014-2016 годах выпускалось продукции на 423-555 рублей, на 1 работника субъектов малого предпринимательства от 594 до 798 рублей, что говорит о значительности вклада работников субъектов малого предпринимательства в экономику района. В 2017 году ситуация поменялась, на одного работника субъекта среднего предпринимательства произведено товаров, работ, услуг на сумму 793 рубля, на 1 работника субъекта малого предпринимательства на сумму 710 рублей.

Наибольший вклад в экономику района вносят субъекты малого предпринимательства. В 2014-2016 годах оборот производимой продукции субъектов малого предпринимательства составлял от 1061447,5 до 1257602,0 тыс. рублей или от 67,3 до 73,8 % оборота организаций по всем видам деятельности по полному кругу. В 2017, в связи с сокращением количества малых предприятий, доля субъектов малого предпринимательства составила 55,5 %. Рост оборота производимой продукции субъектов малого предпринимательства 6,9 % в 2015 году к 2014 году, 10,9 % в 2016 году к 2015 году и снижение на 24,4 % в 2017 году к уровню 2016 года. Среди субъектов малого предпринимательства наибольший оборот производимой продукции у малых предприятий – одна треть всего оборота субъектов малого предпринимательства.

Поступление налоговых доходов в консолидированный бюджет района на одного работающего в 2014-2017 годах составило от 15,4 до 21,4 тыс. рублей, поступление от работающих в субъектах малого предпринимательства от 30,2 до 48,2 тыс. рублей, что говорит о внесении более весомого вклада, работающих в малом бизнесе, в консолидированный бюджет района в сравнении с работниками иных организаций.

Финансовой поддержке субъектов малого бизнеса и граждан способствует деятельность 3 кредитных кооперативов и Фонда поддержки малого предпринимательства «Бизнес-Союз». Даровской Фонд поддержки малого предпринимательства «Бизнес-Союз» - некоммерческая унитарная организация, не имеющая членства, учрежденная юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов и преследующая социальные, образовательные и иные общественно полезные цели (далее – Фонд).

Субъекты малого предпринимательства регулярно участвуют в областных конкурсах и выставках; все большее внимание уделяется развитию народных промыслов и ремесел. Наиболее важные события регулярно освещаются в средствах массовой информации.

#### **1.1.4. Потребительский рынок**

Потребительский рынок района характеризуется стабильной ситуацией с обеспечением продовольственными и непродовольственными товарами, высокой товарной насыщенностью рынка и высокой конкуренцией, особенно в торговле продовольственными товарами. Однако, вследствие обеспечения достаточного покупательского спроса и немалых транспортных издержек, розничные цены на продукты питания нельзя назвать низкими.

Объем розничного товарооборота увеличился в 2017 году по сравнению с прошлым годом и составил 1266989,1 тыс. рублей, рост в сопоставимых ценах составил на 2,9 %. В оценке 2018 года объем розничного товарооборота составит 1333723,9 тыс. рублей, рост в сопоставимых ценах на 2,8 %. Увеличение розничного товарооборота на прогнозируемый период 2019-2021 годы планируется в связи с ростом цен на отдельные виды товаров, а также

расширением ассортимента завозимых товаров, в сопоставимых ценах к рост планируется незначительный, в пределах 2 - 2,5 %.

Оборот общественного питания в 2017 году увеличился по сравнению с 2016 годом и составил 52334,5 тыс. рублей, рост в сопоставимых ценах по сравнению с прошлым годом на 2,7 %. К 2021 году планируется незначительное увеличение оборота общественного питания, в сопоставимых ценах увеличение составит 0,1 - 0,2%.

Объем платных услуг населению в 2017 по сравнению с прошлым годом увеличился на 3,2 % и составил 102724,4 тыс. рублей, снижение в сопоставимых ценах к предыдущему периоду – на 1,5 %, что обусловлено снижением объема транспортных услуг, услуг связи, ростом тарифов на коммунальные услуги. К 2021 году планируется незначительное увеличение объема платных услуг, в сопоставимых ценах увеличение составит 0,3 - 0,4%.

### **1.1.5. Жилищно-коммунальное хозяйство**

Жилищный фонд района на 01.01.2018 составляет 307,4 тысячи квадратных метров. В структуре жилищного фонда по формам собственности преобладает частное жилье – 69,0 %, жилье государственной формы собственности составляет 16,4 %, муниципальной – 14,3 % и 0,3 % - общественной и смешанной формы собственности.

Водопроводом оборудовано 57 % жилья, центральным отоплением 5,4 %, канализацией 7,2 %, ваннами (душем) – 4,3 % , газоснабжением 84,8 % , горячего водоснабжения не имеется.

Значительную долю жилищного фонда (88,1 тыс. м<sup>2</sup>) составляет ветхое жилье. В 2009-2010 гг. район принимал участие в федеральной программе капитального ремонта многоквартирных домов, что позволило за счет средств Фонда содействия реформированию ЖКХ отремонтировать 22 многоквартирных дома общей площадью 12,5 тыс. м<sup>2</sup>. Но проблему ветхого жилья это полностью не решило ввиду того, что 2-х квартирные дома, которые находятся в наиболее ветхом состоянии, по решению Фонда реформирования ЖКХ, в программу не были включены.

Строительство нового жилья в последние годы ведется, только, за счет индивидуальных застройщиков.

Строительство нового жилья отчасти сдерживается недостатком пригодных под строительство земельных участков в пгт Даровской. В 2012 году выполнены работы по разработке проекта планировки, проекта межевания земельного участка северной части д. Белеенки под строительство малоэтажного индивидуального жилья. Но задача создания в данном микрорайоне необходимой инженерной инфраструктуры не решена в связи отсутствием финансовых средств в районном бюджете. Организации, оказывающие услуги по электроснабжению и водоснабжению, строительством трансформаторных подстанций, воздушных электрических линий, магистральных водопроводов на данном участке не занимаются. Необходимо решить проблему обеспечен-

ности сформированных под застройку земельных участков электроэнергией, водой и внутриквартальной улично-дорожной сетью.

### Основные показатели строительной деятельности

Показатель	2015	2016	2017	2018 оценка
Инвестиции в капитальное строительство в фактически действующих ценах, тыс. руб.				
Индексы инвестиций в капитальное строительство в сопоставимых ценах, %				
из них:				
инвестиции в жилищное строительство				
Ввод в действие за счет всех источников финансирования:				
жилых домов, тыс. кв. м				
общеобразовательных школ, учебных мест				
объектов здравоохранения, мест				
объектов культуры, мест				
автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, км	0,0	0,0	0,0	0,8246
Газификация				
Построено газопроводов низкого давления, км				
Переведено котельных на газ, шт.				
Газифицировано дворов, ед.				
Общий объем выполненных строительно-монтажных работ, тыс. руб.				

### Оценка энергетического хозяйства района

Общая протяженность электрических сетей 10 кВ - 556,5 км, 6 головных подстанций и 216 действующих трансформаторных подстанций. Суммарная мощность головных подстанций 33,1 МВА. Это обеспечивает потребности района в полном объеме. За 3 последних года никаких новых электросетевых объектов не строилось. Перспектива развития электросетевого комплекса напряжением 10 кВ неразрывно связана с появлением новых крупных потребителей электроэнергии, поэтому на ближайшие три года какое либо расширение или модернизация электросетей в Даровском районе руководством «Кировэнерго» не планируется.

Годовой объем потребляемой электроэнергии за 2017 год в районе составляет 24090 тыс. кВт.час. Потребление электроэнергии ежегодно снижается, это происходит как по причине сокращения производства и закрытия предприятий, так и в результате мероприятий по энергосбережению и внедрению новых технологий и оборудования.

### 1.1.6. Транспортная инфраструктура

Пассажирскими перевозками в районе занимаются МУП «Даровское АТП», индивидуальный предприниматель Краев В.А., такси.

МУП «Даровское АТП» обслуживает 6 постоянных (круглогодичных) и 2 сезонных социальных маршрута внутри района и 2 междугородних. Все маршруты внутри района являются убыточными и результаты работы предприятия в значительной мере зависят от дотаций из бюджета.

В настоящее время, при численности работающих 20 человек, МУП «Даровское АТП» имеет на своем балансе 7 автобусов для перевозки пассажиров. Администрацией района в дальнейшем будут приниматься меры по сохранению данного предприятия.

И.П. Краев В.А. обслуживает 2 междугородних маршрута Даровской – Котельнич, Даровской – Киров.

В последние годы широкое распространение в пгт Даровской получило легковое такси.

### Объем грузовых и пассажирских перевозок по видам транспорта общего пользования

Показатель	2015	2016	2017	2018 оценка
Перевезено грузов, тыс. тонн				
в том числе:				
Автомобильным транспортом				
Водным транспортом	0	0	0	0
Перевезено пассажиров, тыс. человек	58,820	60,269	50,853	41,74
в том числе:				
Автобусным транспортом	58,820	60,269	50,853	41,74
Водным транспортом	0	0	0	0
Количество маршрутов, обеспечивающих внутрирайонные перевозки, ед.	8	8	8	8
Наличие и состояние автотранспорта, ед.	12	12	12	12
в том числе муниципального, ед.	7	7	7	7

### Оценка дорожного строительства

В собственности муниципального района находится 324,976 км автодорог вне границ населенных пунктов, кроме того по территории района проходят областные автодороги Даровской – Котельнич 14,6 км, Даровской – Опарино (до границы Даровского района) 68,8 км. Протяженность улично-дорожной сети населенных пунктов составляет 206,800 км. Всего в районе 531,700 км дорог.

В 2018 году построена автодорога подъезд к д. Кулак в Даровском Кировской области протяженностью 0,8246 км.

Содержанием всех автодорог и улично-дорожной сети на территории района занимается АО «Даровское ДЭП № 14». Численность работающих 76 человек. Кроме того данное предприятие занимается содержанием дорог в Опариновском районе (153,990км.).

Важнейшей задачей, на сегодняшний день, является сохранение единственного в районе дорожного предприятия и обеспечения его необходимым объемом работ.

### **Оценка предприятий связи.**

На территории Даровского района имеется 3418 стационарных телефонных точек. Не смотря на широкое распространение сотовой связи, данная услуга продолжает пользоваться высоким спросом у населения района, поэтому телефонная сеть будет развиваться и далее. Кроме того, в населенных пунктах района установлено 126 таксофонов. Постоянно растет число пользователей сетью Интернет.

На перспективу планируется прокладка волоконно-оптической связи до крупных населенных пунктов района, что позволит повысить качество услуг и обеспечит возможность широкополосного доступа в Интернет.

Высокими темпами развивается сотовая связь, эти услуги оказывают 4 оператора - «МТС», «Мегафон», «Билайн», «Теле-2». В настоящее время данная услуга доступна жителям Даровского городского поселения. Лузянского и Кобрского сельских поселений.

На территории района работают 13 отделений почтовой связи, предоставляющих услуги населению.

### **1.1.7. Трудовые отношения**

По ожидаемой оценке 2018 года среднемесячная заработная плата по полному кругу предприятий составит 18301,2 рублей, рост к прошлому году – 8,1 %. К 2021 году средний уровень зарплаты планируется в размере 21646 рублей, рост к оценке 2018 года 18,3 %.

Наиболее низкой остается зарплата в отраслях сферы услуг, на предприятиях малого бизнеса уровень зарплаты несколько ниже, чем в крупных и средних предприятиях района, на что оказывает влияние наличие неформального рынка труда и «серых схем получения заработной платы».

Рост среднедушевых денежных доходов населения в оценке 2018 года составит 4,6 % по сравнению с 2017 годом, однако в связи с ростом цен на товары и услуги, реальные денежные доходы населения в 2018 году снизятся на 0,8 % по сравнению с прошлым годом. К 2021 году среднедушевые денежные доходы увеличатся на 14,7 %, увеличения реальных денежных доходов не произойдет.

Денежные доходы населения в целом в оценке 2018 года увеличатся по сравнению с 2017 годом на 2 % и составят 1998,5 млн. рублей, сохранится динамика роста доходов и в прогнозируемом периоде. В структуре доходов наибольший удельный вес занимает оплата труда наемных работников (31,4%) и социальные трансферты (42,3 %).

Превышение доходов над расходами в 2017 году составило 114,4 млн. рублей, в оценке 2018 года планируется незначительный рост данного показателя, в связи с увеличением минимального размера оплаты труда. В прогнозируемом периоде 2019-2021 годы планируется постепенное увеличение данного показателя за счет увеличения денежных доходов населения.

Согласно балансу труда численность трудовых ресурсов по району ежегодно сокращается примерно на 3 %. Ожидаемая численность занятого населения в организациях, включая занятых у индивидуальных предпринимателей в 2018 году составит 2879 человек, к 2021 году - показатель уменьшится на 211 человек и составит 2668 человек. Численность занятых в экономике, включая лиц, занятых в личном подсобном хозяйстве в 2018 году составит 3399 человек, к 2018 году показатель уменьшится на 229 человек.

По ожидаемой оценке 2018 года среднемесячная заработная плата по полному кругу предприятий составит 18301 рублей, рост к прошлому году - 8,0 %. К 2021 году средний уровень зарплаты планируется в размере 21646 рублей, рост к оценке 2018 года 18,3 %.

На низком уровне остается заработная плата в отрасли торговли, в связи со снижением покупательской способности населения и снижением уровня товарооборота и в отрасли обрабатывающих производств в связи с проведением реконструкции ЗАО «Даровской маслодельный завод», а также в связи с тем, что отрасль обработки древесины более, чем на 50 % представлена субъектами малого бизнеса. На предприятиях малого бизнеса уровень зарплаты несколько ниже, чем в крупных и средних предприятиях района, на что оказывает влияние наличие неформального рынка труда и «серых схем получения заработной платы».

Среднедушевые денежные доходы населения в 2017 году по сравнению с 2016 годом увеличились на 4,5 % и составили 16203,5 рублей, увеличение среднедушевых денежных доходов к 2021 году по сравнению с оценкой 2018

года произойдет примерно на 2,5 тыс. рублей за счет роста средней заработной платы и индексации пенсий и пособий и к 2021 году данный показатель составит 19439 рублей. Но несмотря на увеличение среднедушевых денежных доходов с 2018 по 2021 годы реальные денежные доходы населения не вырастут в связи ростом цен на потребительские товары, коммунальные и другие услуги населению. В структуре доходов наибольший удельный вес занимает оплата труда наемных работников и социальные трансферты.

Превышение доходов над расходами в 2017 году составило 114,4 млн. рублей, в оценке 2018 года планируется увеличение данного показателя на 4 %. В прогнозируемом периоде 2019-2021 годы планируется постепенное увеличение данного показателя за счет увеличения денежных доходов населения.

Динамика численности трудовых ресурсов и уровня их занятости в экономике района за последние 5 лет с 2013 по 2017 год незначительно снизилась с 68,7 % до 68,3 %.

Происходящие изменения в сфере занятости населения отразились на динамике общей и регистрируемой безработицы. В течение 2017 года в отдел трудоустройства Даровского района поступило 379 вакансий от 39 работодателей. Спрос на рабочую силу на 01.01.2018 составил 24 вакансии, что в 2 раза меньше по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Значительную долю среди вакансий составили вакансии по рабочим профессиям – 75 %. Наибольшее количество вакансий для трудоустройства было заявлено предприятиями и организациями сельского и лесного хозяйства, из сферы образования, обрабатывающего производства, розничной торговли. 70 % вакансий предлагалось с заработной платой выше величины прожиточного минимума в Кировской области.

За 9 месяцев текущего года в отдел трудоустройства Даровского района обратились 259 жителей района, из них 152 были признаны безработными. Уровень регистрируемой безработицы на 1.10.2018 составил 1,7% (количество безработных граждан 69 человек), что на 0,5% выше среднеобластного уровня.

В составе безработных большую долю составляют жители городской местности и женщины. Доля лиц предпенсионного возраста составляет 21%, 18% относятся к категории граждан, длительно не работающих, 7,2% инвалиды.

Всего на территории района зарегистрирован 451 работодатель. В их составе 131 предприятие и организация, 48 малых предприятий, 270 индивидуальных предпринимателей, 2 потребительских кооператива.

В течение года было заявлено 269 вакансий, спрос на рабочую силу на 1.10.2018 составил 33 вакансии. Значительную долю из заявленных вакансий составили вакансии по рабочим профессиям, большая часть вакансий поступила из деревообрабатывающих отраслей, сельского хозяйства и торговли.

В ходе мероприятий активной политики занятости населения в Даровском районе в текущем году на общественные работы трудоустроены 12 че-

людей, на временные работы трудоустроены 24 подростка в летний период, 4 гражданина, испытывающих трудности в поиске работы. 20 безработных граждан прошли профессиональное обучение по востребованным на рынке труда района профессиям, после завершения обучения все граждане трудоустроены. Услуги по профессиональной ориентации получил 221 человек, по социальной адаптации 36 безработных граждан, по психологической поддержке 36 человек.

Всего с начала года трудоустроены 203 человека, из них на постоянную работу 126 человек.

В течение 9 месяцев 2018 года сведения о сокращении предъявили 9 организаций с численностью 15 предполагаемых к сокращению граждан (2017 год – 39 чел., 2016 – 107 чел.)

Режим неполного рабочего времени и простой не были введены ни на одном предприятии.

## **1.2. Природные ресурсы**

Район не отличается какими-либо значительными запасами полезных ископаемых и других материально-сырьевых ресурсов. Имеющиеся небольшие запасы глины и песка используются как строительный материал. Имевшиеся ранее торфяные месторождения полностью освоены. Привлекательными в инвестиционном плане и для развития предпринимательских инициатив являются биологические ресурсы: грибы, ягоды, лекарственные растения. В районе имеются благоприятные условия для организации охоты. Наиболее распространенными видами животных являются заяц, бобр, куница, лось, лисица, кабан, медведь. Водится дичь: рябчик, тетерев, глухарь; из водоплавающих птиц – утка, вальдшнеп, чирок. В реках живут бобры, выдры, ондатра. Всего в районе насчитывается 365 тыс. га охотничьих угодий, в том числе лесопокрываемая территория 241 тыс.га. Вопросами охраны животного мира и использования охотничьих угодий занимаются ООО «Кировохота» (285 тыс. га) и Районное общество охотников и рыболовов (80 тыс. га). Имеющиеся водные ресурсы: 10 рек протяженностью 513 км, 136 озер с общей площадью водного зеркала 141 га, 52 пруда площадью 168 га – создают перспективы для создания культурных рыбных хозяйств и соответствующей инфраструктуры для организации спортивного и любительского рыболовства.

### **Земельные ресурсы**

По данным государственного учета земель на 01.01 2018 года в административных границах муниципального образования числится 375806 гектаров земель общей площади. По категориям земель существуют следующие разграничения: земли сельскохозяйственного назначения – 117449 га; земли промышленности – 261 га; энергетики – 8 га; автомобильного транспорта – 817 га; связи, телевидения, радиовещания – 2 га; земли иного специального назначения – 47 га; рекреационного назначения – 1 га; земли особо охраняемых территорий и объектов – 1 га; земли лесного фонда 240762 га; водного

фонда – 1152 га; земли запаса – 10757 га. Из общего количества земель земли природоохранного назначения составляют 25341 га. По формам собственности сложилась следующая структура: 62,3 % - в государственной и муниципальной собственности, 27,0 % - в собственности граждан, 10,7 % - в собственности юридических лиц; в муниципальной собственности числится 133 га, которые предоставлены в пользование и аренду юридическим лицам.

### **1.3. Инвестиционный потенциал**

Инвестиционная привлекательность территории характеризуется двумя основными параметрами: незначительным инвестиционным потенциалом и умеренным инвестиционным риском.

За последние 5 лет общий объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования остается примерно на одном уровне и составил в 2017 году 177472,0 тыс. рублей. Из них 95139,0 тыс. рублей (53,6%) - инвестиции по крупным и средним предприятиям, 29420,0 тыс. руб. (16,5%) - средства населения на индивидуальное жилищное строительство. Объектами вложения, в основном, являются сельскохозяйственная и лесная техника, торговое производственное оборудование, грузовой автотранспорт. Из источников финансирования преобладают собственные средства. Все предприятия пользуются кредитами банков: по крупным и средним предприятиям - ежегодно в пределах 12 - 18 млн. руб. Наибольшие объемы бюджетных средств были привлечены в 2013 - 2016 годах в рамках реализации национальных проектов в сферах образования и здравоохранения и в 2017 году при строительстве автодороги за счет федерального бюджета. На сегодняшний день потребность в финансовых ресурсах на обновление и пополнение основных средств испытывают все без исключения предприятия и организации района.

В районе имеются недостаточно используемые ресурсы. Это в первую очередь природные растительные ресурсы, сбором, освоением и переработкой которых можно было бы заниматься централизованно. Имеются большие площади неиспользуемых сельскохозяйственных земель, хотя негативным фактором является их низкая природная продуктивность.

Недостаточное освоение лесного потенциала, уровень развития промышленной переработки древесины создают предпосылки для создания производств по высокотехнологичной переработке низкосортной древесины и отходов лесопиления, производства новых видов строительных материалов и готовых конструкций. В данном направлении реализован инвестиционный проект ООО «Стройлес» «Организация лесозаготовок и комплексной переработки древесины – создание производства по изготовлению деревянных домов из клееного бруса». В соответствии с концепцией инвестиционного проекта ООО «Стройлес» планировалось в срок до 2016 г. осуществить капитальные затраты, необходимые для реализации инвестиционного проекта, в размере 358 млн. руб. Фактические капитальные затраты на 01.04.2017 составили 408,1 млн.руб.

В лесопромышленном комплексе района реализуется еще несколько крупных проектов- деревообрабатывающий комплекс индивидуального предпринимателя Дудина Константина Васильевича - производство сухого пиломатериала в ассортименте, профилированного бруса, комплектов домов из профилированного бруса. Инвестировано в производство более 100 млн.руб. собственных средства, индивидуальный предприниматель Пупышев Д.В. – производство брикетов.

Закрытое акционерное общество «Даровской маслодельный завод», на котором в 4 кв. 2016 года начата реконструкция производства, окончание реконструкции планируется в 4 квартале 2018 года, вложение средств составило 40,0 млн.руб.

Начата реализация проекта по реконструкции очистных сооружений пгт Даровской: в 2012-2014 году затрачено 9971 тыс. руб., в т.ч. средства областного бюджета 8287,2 тыс. руб., средства бюджета Даровского городского поселения – 1623,3 тыс. руб., средства ЗАО «Даровской маслозавод» - 60,5 тыс. руб.).

Выполнены проектные работы на капитальный ремонт с модернизацией оборудования поселковых очистных сооружений в пгт Даровской, возведено здание над блоком биологической очистки, произведена прокладка канализационного и водопроводного коллекторов от канализационно - насосной станции до блока биологической очистки, приобретено оборудование для канализационно -насосной станции и блока биологической очистки, осуществлена модернизация оборудования канализационно - насосной станции.

Таким образом, выполнен первый этап по реализации мероприятия программы социально-экономического развития района по реконструкции очистных сооружений пгт Даровской. Общая стоимость проекта - 69 млн.руб.

В части привлечения инвестиций можно отметить присутствие района в областных государственных программа, а именно: в 2018 году построена автодорога подъезд к д. Кулак в Даровском районе Кировской области протяжённостью 0,8246 км. Средства на реализацию проекта составили: федеральный бюджет – 15346,9 тыс.руб., областной бюджет – 14343,4 тыс.руб., районный бюджет – 76,1 тыс.руб.

В 2016-2017 годах выполнены мероприятия по внедрению успешных практик, направленных на развитие малого и среднего предпринимательства и снятия административных барьеров на муниципальном уровне, разработано и внедрено 11 успешных практик для ведения и привлечения бизнеса на территорию Даровского района, в том числе на сайте муниципального образования Даровской муниципальный район для улучшения инвестиционного климата и развитию предпринимательства в районе создан раздел «Инвестиционная деятельность», где размещен разработанный инвестиционный паспорт района, паспорта свободных инвестиционных площадок для привлечения инвестиций в район.

В соответствии с пунктом 3 перечня поручений Президента РФ от 05.12.2016 № Пр-2347ГС в 2017 году начата и в 2018 году продолжена рабо-

та по внедрению целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса, принято к исполнению 6 целевых моделей, направленных на сокращение сроков разрешительных процедур, подключения к коммунальным сетям и проведению других мероприятий, направленных на повышение инвестиционной привлекательности муниципального образования.

## **1.4. Социальная сфера**

### **1.4.1. Образование**

В настоящее время система образования района представлена 17 различными типами и видами образовательных учреждений:

Это 7 школ, из них 2 государственные и 5 муниципальных, в которых обучается 1002 учащихся, 7 дошкольных образовательных учреждений с охватом 490 детей, 3 учреждения дополнительного образования, которые посещают 478 воспитанников. Существующая сеть позволяет обеспечить конституционные права граждан на образование.

Как известно, в 90-е годы прошлого столетия дошкольное образование в силу политических, экономических и социальных изменений в стране понесло серьезный урон. Однако в районе удалось сохранить его доступность для большинства детей. Охват дошкольников детскими садами никогда не опускался ниже 70-ти процентов. В последние годы демографическая и миграционная обстановка в очередной раз внесла свои поправки. Рост рождаемости детей в 2007, 2008 годах обусловил необходимость создания дополнительных мест в дошкольных организациях. В 2011 году району были выделены средства для создания дополнительных мест в сумме 7 млн. 625 тысяч рублей. За счет этого был открыт дополнительный детский сад на 75 мест. На сегодня местами обеспечены все дети в возрасте от 3 до 7 лет. Кроме того, на сегодня выданы путевки всем желающим в возрасте от 2 до 3 лет. С 2014 года в районе работает система «электронной очереди». Дальнейшая задача – обеспечить присмотр и уход за детьми в возрасте от 1,5 лет, так называемые ясельные группы. Существующая сеть дошкольных учреждений позволит это сделать к 2020 году из-за убыли населения и снижения рождаемости. Все 7 ДОУ имеют бессрочные лицензии на право ведения образовательной деятельности. На сегодняшний день очень важной задачей остается ремонт инженерных систем существующих зданий детских садов (систем отопления, канализации, электроснабжения).

Общее образование: несмотря на то, что численность учащихся сельских школ неуклонно снижается, вопрос об их поголовном закрытии не ставится. Неоднократно делались попытки создать условия для их стабильной работы. Малочисленные школы переводились в статус филиалов крупных средних школ, увеличивались нормативы их финансирования, несколько лет назад стартовал проект дистанционного обучения на базе сельских школ и сегодня область продвигает его дальше. Однако замкнутость социального пространства, ограниченность социальных связей детей создают трудности в организации образовательного процесса в сельской школе. Важно встроить

сельские малочисленные школы в общую образовательную сеть, помочь обрести им новые возможности. Министерством образования Кировской области в рамках модернизации общего образования были предприняты усилия по капитальному ремонту зданий крупных районных школ (МКОУ СОШ с.Красное – 2011 год, МКОУ СОШ пгт Даровской – 2012, 2013 год), проведено оснащение школ современным оборудованием. Разработана и внедряется идея школьных округов. Однако из-за недостаточности средств приостановлен процесс капитального ремонта школ. Деньги выделяются только на частичное выполнение предписаний надзорных органов.

Созданные в области в 2012 году первые 16 государственных школ стали центрами школьных округов и образовательных кластеров, предоставляя свои ресурсы преподавателям и старшеклассникам других школ для изучения тем отдельных предметов на углубленном или профильном уровне, а также для подготовки к олимпиадам и конкурсам. Естественным образом ускорились процессы обмена передовым опытом и его внедрения в практику работы педагогических коллективов. На базе государственных школ проводятся окружные семинары, конференции по проблемам развития образования, мастер-классы для учителей и руководителей. Муниципалитетам, где созданы государственные школы, стало проще содержать образовательную сеть, появились возможности ускорить создание необходимых условий в малочисленных образовательных организациях.

С 2017 года Правительством области реализуется проект по повышению эффективности управления общеобразовательными организациями. С 01.01.2018 в областную собственность приняты еще 29 муниципальных школ, в том числе и КОГОБУ СШ пгт Даровской. Перевод школ на государственный уровень управления является одним из приоритетных направлений в государственной политике в сфере образования. В рамках проведенной министерством образования совместно с министерством финансов Кировской области работы по актуализации списка малочисленных сельских школ предложено передать в областную собственность с 01.01.2019 школы шести муниципальных районов, в том числе Даровского. Таким образом, с 01.01.2019 в нашем районе будет функционировать 4 государственные школы: средняя школа пгт Даровской, школа –интернат с.Верховонданка, средняя школа с.Красное, основная школа д.Первые Бобровы, у которой будут структурные подразделения в с.Кобра, с.Верховонданка, д.Бобровы. Данный подход позволит решить ряд задач: сохранить малочисленные школы в населенных пунктах в виде структурных подразделений, сформировать в опорных школах единую финансово-хозяйственную деятельность, единый бюджет, оптимизировать управленческий аппарат, сформировать единый образовательный кластер с концентрированными ресурсами, позволяющий решать современные образовательные задачи.

Учительство стареет. Сегодня каждый пятый работающий учитель является пенсионером по возрасту. Для молодежи педагогическая работа пока не стала притягательной и престижной. Стартовые возможности начинающих педагогов гораздо ниже, чем у их сверстников в других отраслях, и неболь-

шая зарплата не в состоянии удовлетворить имеющиеся запросы. В то же время работа в школе требует от молодого специалиста полной самоотдачи. И хотя на уровне страны и региона немало делается для возрождения престижа учительской профессии, очереди на вакантные места как не было, так и нет. Поэтому привлечь в школу талантливую молодежь – стратегическая задача. Для этого недостаточно заниматься только одной агитацией. Надо продолжать повышать престижность профессии учителя. В последнее время это делается гораздо активнее. Прежде всего, закрепление средней зарплаты педагогических работников за средней по экономике региона, поощрение лучших учителей, предоставление служебного жилья, стипендии учащимся педагогических факультетов, которые заключили договоры и готовы гарантированно отработать в школе, подъемные молодым учителям. Законом Кировской области об образовании предусмотрена компенсация 100% затрат электропотребления. На уровне района предусмотрена единовременная выплата в размере 50 тысяч рублей для начинающих молодых педагогов.

Три учреждения дополнительного образования детей могут на сегодня предложить следующие услуги: туризм с подтверждением категории, каратэ в ВПК со сдачей на пояс, лыжи, футбол, волейбол, баскетбол, настольный теннис, обучение игре на фортепьяно, баяне, гитаре, пение народных песен, рисование, лепка из глины, театральное искусство, пошив одежды, плетение из бересты, техническое моделирование, разработка и реализация социальных проектов и акций через отделение волонтерского движения. Всего порядка 25 направлений. Дополнительным образованием охвачено более 65% учащихся. Но этого, как показывает статистика занятости «трудных подростков», не достаточно.

#### **1.4.2. Здравоохранение**

В структурное подразделение Даровская ЦРБ входят: стационар на 36 коек круглосуточного пребывания; дневной стационар при АПУ на 14 койко-мест; дневной стационар при стационаре на 2 койко-места; поликлиника; детская консультация; вспомогательные лечебно-диагностические кабинеты: эндоскопии, УЗИ, функциональной диагностики, рентгенологический, физиотерапевтический; отделение врача общей практики (семейного врача) Лузянской врачебной амбулатории; 3 фельдшерских здравпункта; 13 фельдшерско-акушерских пунктов.

Общая численность обслуживаемого населения в 2018 году составила 10185 человек.

Услуги, указанные в программе Государственных гарантий оказания населению бесплатной медицинской помощи, выполнялись за счет средств фонда обязательного медицинского страхования (ОМС).

В 2017 году сложились следующие показатели здоровья населения:

#### **Демографические показатели района**

	<b>2016г.</b>	<b>2017г.</b>	<b>Рост,убыль в %</b>
Население	10554	10185	-3,5(-369чел.)

Город	7206	7062	- 2 (144чел)	-
Село	3348	3123	- 6,7 (-225ч)	
Рождаемость	8,7	7,8	- 0,9	
Смертность	17,2	18,2	+10,3	
Город	14,3	13,5	-5,6	
Село	23,4	28,5	+21,8 (+5,1)	
Перинатальная смер-ть	0	0	-	
Естественный прирост	- 8,5	-10,4	- 1,9	

### Причины смертности

	2016г.	2017г.	(Рост, убыль )
1.Болезни органов кровообр-я	48,4(1)	48,7 ( 1)	+0,3
2 Все другие причины	20,3 (II)	18,0 (IV)	-2,3
3. Злокачественные новообр -я	11,5(III)	15,3(II)	+3,8
4. Внешние причины	6,6(IV)	10,0 (III)	+3,4
5.Болезни органов дыхания	4,9 (V)	2,1 (V)	-2,8

Структура кадровых ресурсов выглядит следующим образом: врачи- 15,6% , средний медицинский персонал -48,4% , прочий немедицинский персонал- 36,0% .

В настоящее время в районе не хватает докторов - стоматолога, офтальмолога, на смену доктору с многолетним стажем нужен – врач – акушер – гинеколог. Лузянская ВА укомплектована ВОП и медицинской сестрой ВОП, но ВОП с 2016г. находится в отпуске по уходу за детьми . На 16 ти ФАП-ах работают – 10 фельдшеров , 1 акушерка.

Число врачебных посещений на дому на Даровском врачебном участке – в 2016 г. – 3223; в 2017г. – 3593 рост –на – 370 за счет выхода на работу врача терапевта с сентября месяца 2017г. Число активных врачебных посещений на дому – 32,4%. Активные посещения, выполненные по инициативе врача - 29,6%

На селе нет врачебных посещений в ВА и на дом, так как врач общей практики в Лузянской ВА находится в отпуске по уходу за детьми.

- Нагрузки среднего медперсонала: фельдшер поликлиники объём помощи в 2016г. выполнен на – 134,1% ; в 2017г. – 156,4%; нагрузка на дому в 2017г. – 5,0; в 2016г. –5,0.
- Число посещений на ФАП на 1 жителя в год в 2017г. - 12,3; в 2016г. - 8; рост на -4,3; в Лузянской ВА число посещений на 1 фельдшера – 12,1. Население, обслуживаемое фельдшером в с. Красном - 514 человек, а на всем участке – 1014 жителей.

### 1.4.3.Культура

По состоянию на 01.01.2018 Даровской район располагает достаточной сетью учреждений культуры. Всего на территории района насчитывается 28 учреждений культуры, среднесписочная численность работающих составляет 60 человек:

14 муниципальных культурно – досуговых учреждений, из них Даровской районный центр культуры и досуга; в поселениях 5 – центральных сель-

ских Домов культуры, 6 – сельских Домов культуры-филиалов и 2 сельских клуба-филиала; 6 юридических лиц: 1 муниципальное бюджетное учреждение культуры, 5 муниципальных казенных учреждений культуры.

В 2017г проведено 2785 мероприятия, обслужено 111811 человек, из них 1018 – на платной основе (56767 посетителей). В среднем, каждым ДК проведено 198 мероприятий. В Домах культуры и клубах работает 139 клубных формирований, в которых участвует 2207 человек.

При районном центре культуры и досуга работают 4 творческих коллектива, имеющих звание «народный». Творческие коллективы приняли участие в областных мероприятиях: фестиваль творчества ветеранских организаций «Все вместе!», «Играй, гармонь», «Алексеевская ярмарка», фестиваль народного творчества вятского края, фестиваль народного творчества «Кладовая вятских талантов», фестиваль-конкурс для людей с ОВЗ.

Основные направления деятельности с посетителями: гражданско-патриотическое и экологическое воспитание, профилактика правонарушений и безнадзорности, профилактика наркомании и пропаганда здорового образа жизни, демографическое развитие региона, работа с маломобильными категориями населения, формирование толерантности, профилактика экстремизма и терроризма. Основные виды работы: концерты, фестивали, праздники, конкурсы, акции, дискотеки, соревнования, беседы, мастер-классы.

В МБУК «Объединение муниципальных библиотек Даровского района» -13 общедоступных библиотек, из них центральная районная библиотека, детская библиотека-филиал и 11 сельских библиотек-филиалов.

Процент охвата населения района библиотечным обслуживанием составляет 62,3 %. Число читателей за 2017 г. составляет 6551 человек. Количество посещений составило 113 066 раз, количество книговыдач – 267630 экз., в т.ч. на дому 12112 экз. (155 читателей внестационарной сети). В отчетном году в библиотеках работало 29 кружков и клубов по интересам. Проведено 370 занятий, в работе клубов участвуют 668 человек.

Основные направления работы с читателями: гражданско-патриотическое, духовно-нравственное воспитание, краеведение, экологическое просвещение, здоровый образ жизни. В публичном центре правовой информации пользователи получали информацию в целях повышения квалификации, самообразования, личных интересов (117 посещений).

МБУК «Даровской районный краеведческий музей» с 15.05.2015 осуществляет свою деятельность в историческом здании на ул. Советской, д.35 – объекте культурного наследия района. В залах музея располагается коллекция птиц местного орнитолога, сотрудника музея С.Ф. Акулинкина.

Основной и научно-вспомогательный фонды насчитывают на конец 2017 года 1968 единиц хранения. Из них экспонировалось в течение года 303 предметов фонда. Число посещений музея в 2017 году составило 6012 человек, количество проведенных экскурсий – 84, организованных выставок – 29.

В течение года проводится работа по комплектованию музейных фондов, организации выставочной деятельности, исследовательская, научно-методическая и культурно-образовательная деятельность: проводятся музей-

ные занятия, классные часы, игровые познавательные программы для школьников, встречи с интересными людьми, мастер-классы. Ведется работа по выявлению местных мастеров-умельцев, их участию в различных выставках-конкурсах.

В 2017 году в Книге отзывов и пожеланий музея информацию оставили гости из 3 стран - Голландия, Норвегия, Чили; из 13 регионов - Смоленск, Москва, С-Петербург, Магнитогорск, Сыктывкар, Пермь, Новокузнецк, Обнинск, Нижний Тагил, Мурманск, Саратов, Астрахань; из 7 районов области - Котельничский (самые частые гости из Макарья и Юбилейного); Нолинск, Кильмезь, Свеча, Уржум, Мураши, Опарино

На территории района поставленных на государственную охрану памятников архитектуры, истории и культуры, в том числе федерального значения – нет.

#### **1.4.4. Туризм**

Оценка возможностей организации туризма на территории района показала, что с точки зрения туристкой привлекательности интерес могут представлять 3 основных направления.

Первое из них - объекты показа достопримечательностей, среди которых:

2 памятника природы: Окатьевское геологическое обнажение пермских и триасовых отложений площадью 5,3 га на левом берегу реки Моломы ниже с. Окатьево Кобрского с/п (редкое геологическое обнажение считается природным памятником регионального значения); Урочище «Старая мельница» Вонданского с/п (правый берег реки Вонданки, 0,5 км выше устья), представляющее собой несохранившийся сельскохозяйственный комплекс с крупной водяной мельницей и двумя жерновыми амбарами на усадьбе купца Т.Я. Александрова (площадь - 11 га). На этой усадьбе в современном отводе находятся вековые насаждения из 24 кедров, 20 елей, 6 лиственниц, 2 сосен, 4 лип;

памятники архитектуры, в том числе 5 церквей, поставленных на государственную охрану. В их числе церковь Владимирской Богородицы (с. Пиксур). Кирпичная церковь на три престола была заложена в 1889г на средства граждан по проекту инженера-архитектора В.М. Дружинина – пример приходской церкви в стиле эклектики с деталями русско-византийского направления. На сегодняшний день это единственный храм, использующийся по прямому назначению. Здесь расположен епархиальный женский монастырь в честь Владимирской иконы Божьей Матери с комплексом монастырских построек;

здания-памятники архитектуры 19-20 веков, в том числе главный корпус больницы 1912 г., дом Игошина и другие;

святой источник «Неупиваемая чаша» с купелью, оборудованный в 2010 году;

районный краеведческий музей (история района и выставки изделий народных художественных промыслов);

частная орнитологическая коллекция С.Ф. Акуликина (208 видов чучел птиц).

Вторым направлением организации туризма может стать организация сплавов на байдарках и плотах по реке Моломе. Данный вид отдыха организуется спонтанно, в частном порядке.

Третье направление – организация охотничьего туризма. Наиболее привлекательными для иностранцев считаются следующие виды промысловых зверей и птиц: лось, медведь глухарь, тетерев, пролетная дичь – вальдшнеп и лесной кулик. Численность данных видов позволяет организовать охоту в пределах 50 человек.

Однако само по себе наличие природных ресурсов и культурного наследия не может рассматриваться как единственное и достаточное условие обеспечения успешного развития туризма. Необходима организация туристского комплекса, включающего не только объекты показа, но и сопутствующие сферы деятельности: финансовые и медицинские услуги, розничная торговля и общественное питание, инженерная (бытовая инфраструктура – имеются 2 гостиницы на 20 мест), обеспечение безопасности, транспортной доступности и т.д.

#### **1.4.5. Физкультура и спорт**

Физкультурно – массовую работу в районе курируют заместитель главы администрации Даровского района Кировской области по социальным вопросам, начальник управления образования администрации Даровского района Кировской области Зыкин В.В., заведующий отделом по делам культуры, молодежи, спорта и социальной работы администрации Даровского района Кировской области Р.К. Арасланов и главный специалист по спорту отдела по делам культуры, молодежи, спорта и социальной работы администрации Даровского района Кировской области П.И. Егоров.

В районе принята и реализуется муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в Даровском районе Кировской области» на 2017-2022 годы.

Объем финансирования по МП на физическую культуру и спорт в 2018 году тыс.

- 43,0 тыс. рублей районного бюджета.

Данные средства используются для проведения всех спортивных мероприятий, а также подведение итогов Спартакиад среди молодежи и взрослого населения.

Ежегодно отделом по делам культуры молодежи спорта и социальной работы разрабатываются перспективные планы физкультурно – массовых и спортивных мероприятий.

За 2017 год отделом по делам культуры молодежи, спорта и социальной работы поведено 46 спортивно – массовых мероприятий.

Самыми значимыми спортивными мероприятиями, проводимые в районе, являются – «Лыжня России», день физкультурника, районный туристический

слет молодежи, женский спортивный праздник, кросс нации, легкоатлетический забег 9 мая(ежегодно).

Сравнительный анализ по годам в данных мероприятиях, то увидим тенденцию к увеличению числа участников спортивных мероприятий

Название	2014 участники	2018 участники
«Лыжня Рос- сии»	86	101
день физкуль- турника	58	75
кросс нации	74	93
9 мая	42	67

Ежегодно среди коллективов физкультуры и клубов по месту жительства проводится Спартакиада по 8 видам спорта (легкоатлетическая эстафета, мини-футбол, стрельба из пневматической винтовки, шахматы, настольный теннис, лыжная эстафета, волейбол, баскетбол).

С 2017 года для популяризации и вовлечения жителей к физкультурным занятиям, был проведен «I Спортивный вечер в Даровском районе». Для спортсменов и любителей ФК был организован Концерт, подведение итогов Спартакиады среди молодежи, а также чествование любителей ФК.

МКОУ ДОД ДЮСШ работает по 5 отделениям: футбол, волейбол, баскетбол, настольный теннис, лыжные гонки. В 2017 году количество занимающихся в спортивной школе составило 149 воспитанников, а в 2018 - 161 человек. Спортсмены МКУ ДО ДЮСШ пгт Даровской участвовали в областных соревнованиях по лыжным гонкам, футболу, настольному теннису. Чемпионы области по лыжным гонкам, всероссийских соревнований, 3 раза ПФО. В сборной области 3 спортсмена входят в сборную области по лыжным гонкам. Влада Манина была признана лучшей спортсменкой Кировской области среди девушек. Она выполнила норматив КМС по лыжным гонкам. Плюснина Дарья заняла 2 место на первенстве России по лыжным гонкам. В 2018 году спортсмены МКУ ДО ДЮСШ отделения лыжных гонок заняли 2 общекомандное место по итогам областной спартакиады Кировской области из 42 муниципальных образований. В 2018 году МКУ ДО ДЮСШ инициировало встречу учащихся с серебряным призером олимпиады в Пхенчане Червоткиным Алексеем. Данная встреча являлась замечательной пропагандой развития Лыжных гонок в районе.

ДЮСШ является организатором районных соревнований среди общеобразовательных школ, а это 15 спортивных мероприятий.

В течение каждого учебного года МКУ ДО ДЮСШ проводят 3 учебно-тренировочных Сборов (июль август ноябрь) , а также проводится спортивный лагерь в июне, в котором в 2018 году занималось 35 человек.

ВПК «РЕКС» в 2017 году занималось 50 воспитанников в возрасте от 10 до 18 лет. На занятиях курсанты клуба занимались прикладными видами спорта, огневой подготовкой, киокусинкай карате, строевой подготовкой. Главной

целью ВПК «РЕКС», является подготовка к военной службе и привитие здорового образа жизни.

В 2018 году воспитанники ВПК «РЕКС» принимали участие в митинге посвященном Дню героев отечества, дню памяти и скорби, а в рамках празднования Дня победы осуществляли уборку территории памятников павшим войнам землякам в пгт Даровской

В 2017 – 2018 учебном году Все воспитанники клуба успешно прошли аттестационные экзамены на присвоение пояса по карате. Подготовлено 3 чемпиона России, 3 Серебрянных призера, 4 бронзовых призера. 3 Чемпиона Кировской области по карате, 3 серебрянных призера, 5 бронзовых призера. По итогам соревнований 5 спортсменам ВПК «РЕКС» присвоено звание 2 взрослый спортивный разряд по Всестилевому карате.

Весомую роль с 2015 года на территории района играет автономная некоммерческая организация «НОВОЕ ПОКОЛЕНИЕ», руководителем которой является Краев Сергей Васильевич, которое принесло в район новый вид спорта «РУССКИЙ ЖИМ». В данный вид спорта было вовлечено около 80 человек, и за свой короткий срок к 2018 году было подготовлено 1 мастер спорта, и 2 кмс. Можаровская Дарья – установила рекорд России среди девушек. В 2018 году АНО «Новое поколение» приняла участие и победила в конкурсе Фонда президентских грантов с проектом «Даровской спортивный клуб по мини-футболу «Новое поколение», получен грант в размере 498,4 тыс.руб.

Также в в конкурсе Фонда президентских грантов приняло участие созданное в 2016 году хуторское казачье общество «Даровской» - проект «Даровской конно-спортивный клуб «Казачок», выигран грант на развитие конно-спортивного клуба в размере 499,1 тыс.руб.

Строительство и ремонт объектов спорта в Даровском районе:

1. В 2017 году в рамках проекта «Спортивная Вятка» на территории пгт Даровской построена спортивная площадка 211 тысяч рублей размером 10 x 15 м (150 кв.м.).

2. В рамках проекта «Спортивная Вятка» Приобретен Спортивный инвентарь для МКУ ДО ДЮСШ пгт Даровской на сумму 189 тысяч рублей.

3. В 2017 году в рамках программы «Доступная среда» в спортивном зале МКУ до ДЮСШ пгт Даровской установлен пандус с перилами на общую сумму 104,0 тыс. руб, а по программе поддержки местных инициатив отремонтирован спортивный зал МКУ ДО ДЮСШ пгт Даровской по адресу ул Кооперативная 5 на общую сумму 2 млн 266 тысяч 059 рублей.

По итогам федерального отчета 1 ФК количество занимающихся на территории Даровского района за 2017 год составляет 2911 человек в возрасте от 4 до 70 лет, что составляет 28,7 % от числа жителей.

#### **1.4.6. Молодежная политика**

Молодежь Даровского района в настоящее время – это 1268 человек.

Сегодня молодежь рассматривается в качестве полноправного субъекта молодежной политики, основного партнера властей всех уровней в ее выра-

ботке и реализации. Современная молодежная политика ориентирована на максимальное включение молодежи в социальную практику, на создание условий и возможностей для самостоятельного решения молодежным сообществом собственных проблем и полноценного участия молодежи в жизни общества. Особенно важным является общественное признание потребности широкого включения молодежи в социальные практики как необходимого условия формирования у нее российской идентичности.

Наиболее приоритетными направлениями молодежной политики на территории района являются:

- вовлечение молодежи в социальную практику;
- гражданское и патриотическое воспитание молодежи;
- выявление и поддержка талантливой молодежи;
- профилактика правонарушений среди молодежи;
- поддержка молодых семей в жилищной сфере, формирование ценности семейного образа жизни среди молодежи.

Волонтерство – это проявление активной гражданской позиции через включения в различные виды общественно-значимой деятельности.

Гражданская позиция проявляется и формируется в конкретных делах – это участия в социальных акциях, направленных на профилактику ЗОЖ, благоустройство территории населенного пункта, помощь ветеранам и инвалидам, а так же помощь в организации и проведении мероприятий.

В настоящее время добровольческое движение является одним из приоритетных направлений реализации государственной молодежной политики.

В Даровском районе 98 человек от 16 до 30 лет имеют волонтерские книжки. 23 волонтера – действующие. Активно работают волонтеры волонтерского объединения «Волонтерское движение» при МБОУ ДО ДДТ, волонтеры ВПК «РЕКС», волонтеры Даровского отдела социального обслуживания населения, волонтеры МКОУ СОШ с.Красное.

31 января 2018 состоялось открытие Года добровольца (волонтера) в Даровском районе.

С января 2018 года с привлечением волонтеров были проведены мероприятия по различным направлениям:

- добровольческая деятельность в сфере гражданско-патриотического воспитания,
- добровольческая деятельность в сфере здравоохранения:
- волонтерство крупных событий:
- добровольческая деятельность в сфере физической культуры и спорта:
- экологическое волонтерство:
- инклюзивное добровольчество:
- добровольчество в сфере содействия органам внутренних дел:
- добровольческая деятельность граждан старшего возраста (Серебряное волонтерство):
- семейное добровольчество:
- добровольчество в сфере культуры:

Добровольцы помогают в подготовке, организации и проведении культурных мероприятий.

Во всех учреждениях культуры Даровского района в этом году созданы свои книжки «Волонтеры культуры». Это добровольцы разного возраста, которые помогают проводить мероприятия.

Очень активно работают добровольцы, не имеющие стандартных волонтерских книжек.

Активно ведется работа по занесению добровольцев в единую информационную систему «Добровольцы России», где ведется учет опыта, достижений и социальных практик.

#### **1.4.7. Социальная защита населения**

Система социальной защиты населения должна быть нацелена на поддержку максимально широкого круга нуждающихся в ней лиц и обеспечения уровня их жизни, достаточного для самореализации и адаптации человека.

На территории муниципального образования работает одно учреждение, предоставляющее комплекс социальных услуг гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации. Это – Кировское областное государственное автономное учреждение социального обслуживания «Межрайонный комплексный центр социального обслуживания населения в Котельничском районе» Даровской отдел социального обслуживания населения. Численность работающих 44 человека, количество постоянно обслуживаемых на дому граждан пожилого возраста и инвалидов 173 человека. За 9 месяцев 2018 года оказана срочная социальная помощь 816 лицам.

Социальная поддержка жителей Даровского района осуществляется учреждением КОГКУ «Межрайонное управление социальной защиты населения в Котельничском районе» отдел в Даровском районе - некоммерческой организацией, созданной Кировской областью (Учредитель) в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти в сфере социальной поддержки отдельных категорий населения области.

Целью деятельности КОГКУ «Межрайонное управление социальной защиты населения в Котельничском районе» (отдел в Даровском районе) является предоставление государственных услуг по обеспечению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в соответствии с федеральным и областным законодательством.

По данным Кировстата на 01.01.2018 года в Даровском районе проживало 9954 чел., из них на учете в отделе социальной защиты стоят 3288 получателей мер социальной поддержки. Из них 3 участника Великой Отечественной войны и лиц к ним приравненных, 1142 инвалида и семей, имеющих детей – инвалидов, 28 тружеников тыла, 874 ветерана труда, 349 ветеранов труда Кировской области, 268 специалистов бюджетных учреждений, проработавших в сельской местности не менее 10 лет, 193 неработающих педагога-пенсионера, 124 ветерана боевых действий, 63 члена семей погибших умерших участников ВОВ, ветеранов боевых действий, 4 получателя

ежемесячной социальной выплаты женщинам, родившим (усыновившим) 5 и более детей, 112 многодетных малообеспеченных семей, 218 получателей ежемесячного пособия на ребенка, 49 получателей ежемесячного пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет, 78 получателей ежемесячной денежной выплаты по уходу за третьим ребенком и последующими детьми, 2292 человека являются получателями мер социальной поддержки на оплату жилого помещения и коммунальных услуг и др. На обеспечение мер социальной поддержки в 2018 году предусмотрено 42608200 руб.

Администрацией района проводится определенная работа по созданию благоприятных жизненных условий для ветеранов войны и труда, инвалидов, одиноких престарелых граждан.

Ежегодно выявляются дети – сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также совершеннолетние лица, которым тоже необходима социальная поддержка. Способствовать решению данных вопросов призвана утвержденная постановлением администрации Даровского района от 29.09.2016 № 460 муниципальная программа «Осуществление деятельности по опеке и попечительству в муниципальном образовании Даровской муниципальной район Кировской области на 2017-2022 годы», цель программы – создание правовых, экономических и организационных механизмов для реализации на территории района государственных гарантий в сфере опеки и попечительства. Задачи программы:

1. Обеспечение своевременного выявления лиц, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства, и их устройства.
2. Реализация права детей на жизнь и воспитание в семье.
3. Развитие семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.
4. Создание на территории района условий для социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В целом реализация Программы направлена на развитие и укрепление человеческого потенциала, улучшение демографической ситуации и социально-экономическое развитие района.

#### **1.4.8. Законность и правопорядок**

Система профилактики правонарушений предусматривает консолидацию усилий органов местного самоуправления, исполнительной власти, правоохранительных органов и населения в противодействии преступности, терроризму, экстремизму и иным противоправным деяниям. Решение данных проблем осуществлялось посредством реализации утвержденной постановлением администрации Даровского района Кировской области от 29.08.2016 № 374 муниципальной Программы «Профилактика правонарушений и охрана общественного порядка в Даровском районе Кировской области на 2017 – 2022 годы». В результате целенаправленных действий органов местного самоуправления и проведенных мероприятий наметилась тенденция снижения

преступности (2016 год – 141 зарегистрированных преступления, 2017 год – 121, 1-е полугодие 2018 – 51). В текущем году не зарегистрировано фактов изнасилований, разбойных нападений. Раскрываемость преступлений в 1 полугодии 2018 года составила 88,7 %.

Вместе с тем, достигнутые результаты нельзя назвать устойчивыми, а криминогенную ситуацию в районе – достаточно спокойной. Необходима более результативная деятельность по выявлению преступлений в сфере незаконного оборота наркотических и сильнодействующих веществ, профилактике бытового пьянства, рецидивной преступности и других проблем. В то же время, в результате реорганизации органов МВД России на территории района образовано отделение полиции Даровское МО МВД России «Котельничский» Кировской области с одновременным значительным сокращением штатной численности: в 2,5 раза по участковым уполномоченным полиции и полностью – по сотрудникам ППС, что вызывает определенные сложности в оперативности и эффективности работы.

### **1.5. Административная реформа и формирование информационного общества**

В рамках реализации Федерального закона от 27.10.2010 №2010-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в марте 2018 года актуализован типовой перечень муниципальных услуг. В него вошли 30 типовых услуг. На региональном Портале государственных и муниципальных услуг Кировской области размещена информация по всем услугам.

Административные регламенты в городском и сельских поселениях принимаются на основании модельных регламентов, разработанных министерством информационных технологий и связи Кировской области.

Важным инфраструктурным проектом, находящимся на стыке экономики и социального развития является создание сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, а также на перевод государственных и муниципальных услуг на предоставление в электронном виде. Центр «Мои документы» в Даровском районе был открыт в конце 2015 года.

Главная цель – обеспечить возможность получения услуг по принципу «одного окна» не менее 90% жителей района.

Задачи:

оказание услуг, как гражданам, так и предпринимателям;

создание и обеспечение постоянного наполнения учебного класса для лиц старшего возраста, проходящих обучение по программе "Волонтеры информационного общества";

использование учреждений социальной сферы, домов культуры и библиотек, частных предприятий для проведения курсов повышения компьютерной грамотности;

проведение широкой информационно-образовательной кампании, направленной на популяризацию массового использования сети Интернет в повседневной жизни жителей района.

Между Кировским областным государственным автономным учреждением «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» и администрацией Даровского района Кировской области заключено соглашение о взаимодействии от 02.02.2015 №02-02-83. Опубликовано на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального образования Даровской муниципальный район Кировской области в разделе «экономика», подраздел «Муниципальные услуги». Через Многофункциональный центр можно обратиться за 8 услугами, оказываемыми администрацией Даровского района.

Автоматизированное рабочее место, подключенное к защищенной сети передачи данных региональной системы межведомственного электронного взаимодействия Кировской области активно функционирует, закреплены ответственные лица.

#### **1.6. Совершенствование территориальной организации местного самоуправления.**

Одной из главных проблем муниципальных образований района является изношенность инженерных сетей, плохое качество дорог, недостаток средств на благоустройство территорий. Решению данных проблем во многом способствует участие муниципальных образований района в проекте по поддержке местных инициатив и проведению референдума по самообложению граждан.

Благодаря участию в проекте по поддержке местных инициатив с 2011 года в Даровском районе реализовано 48 проектов на сумму 42,5 млн. руб., в том числе за счет средств областного бюджета - 30,9 млн.руб., средств населения- 4,4 млн.руб., спонсоров- 2,3 млн.руб., местных бюджетов- 4,9 млн.руб. В 2018 году на территории Даровского района реализуется 6 проектов по поддержке местных инициатив в рамках которых будет произведен ремонт здания Центральной районной библиотеки с благоустройством прилегающей территории в пгт Даровской, устройство уличного освещения в с. Бечева, обустройство спортивно-игровой площадки в с. Кобра, ремонт участков наружного водопровода в с. Пиксур, ремонт участка дороги ул. Новая в с. Красное, замена водонапорной башни в дер. Хохловщина.

На конкурс проектов по поддержке местных инициатив в 2019 году от муниципальных образований Даровского района направлено 7 заявок.

В Даровском районе, начиная с 2010 года, активно развивается система самообложения граждан. В целях стимулирования органов местного самоуправления по работе в данном направлении ежегодно из областного бюджета в бюджеты муниципальных образований направляются дополнительные средства. По итогам 2017 года из областного бюджета в бюджеты сельских поселений Даровского района поступило 249,8 тыс. руб. В 2018 году на тер-

ритории Даровского городского поселения проведен местный референдум по самообложению граждан. Референдум был признан состоявшимся и в 2019 году собранные средства населения будут направлены на модернизацию уличного освещения.

### **1.7. Бюджетная политика**

В целом основные положения бюджетной политики, предусмотренные Бюджетным посланием на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов, выдерживаются, хотя совершенствование подходов к организации межбюджетных отношений вносят свои коррективы в проблемы сбалансированности бюджета.

Исполнение консолидированного бюджета района по собственным доходам за 1 полугодие текущего года сложилось следующим образом.

Поступления в районный бюджет составили 41,1 млн.рублей или 53,7 % к годовому плану, уровень прошлого года за аналогичный период в сопоставимых нормативах превышен в 1,17 раза.

Рост поступлений отмечается по всем видам собственных доходов, за исключением единого налога на вмененный доход и доходов от аренды муниципального имущества.

В настоящее время бюджет продолжает исполняться в части доходов – с учетом поставленных задач дальнейшей реализации налогового потенциала территории, а в части расходов – в рамках жестких ограничений. Данные задачи являются предметом Соглашения о мерах по социально-экономическому развитию муниципального образования Даровской муниципальной район, заключенного с министерством финансов Кировской области. В случае не выполнения муниципальным образованием по результатам 2018 года обязательств, предусмотренных Соглашением, объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности району на 2019 год подлежит сокращению от утвержденного размера.

В то же время, учитывая актуальность задач по исполнению местных бюджетов область предусмотрела новые механизмы стимулирования ОМС за развитие налогового потенциала. По итогам за 2016 год район получил в текущем году грант в сумме 192 тыс. рублей, с учетом динамики поступлений доходов в 2017 году размер поддержки должен существенно возрасти.

В части исполнения расходных обязательств программный бюджет текущего года предусматривает исполнение 17 муниципальных программ с сокращением объема расходов по мероприятиям в целях сохранения сбалансированности и устойчивости бюджета.

В отношении политики формирования межбюджетных отношений с муниципальными образованиями района сложилась положительная практика по оказанию финансовой помощи из муниципального дорожного фонда бюджетам поселений. Из наиболее существенных мероприятий – оказание помощи городскому поселению в части реализации проекта «Народный бюджет». Продолжается финансовая поддержка поселениям на обеспечение

мер пожарной безопасности в целях дальнейшего функционирования ведомственных структур В-Вонданского и Лузянского сельских поселений.

Продолжается решение еще одной актуальной задачи ОМС – это снижение объема муниципального долга. Так, в текущем году муниципальные заимствования будут привлекаться в объеме 12,4 млн. рублей против 12,7 млн. рублей по состоянию на 01.01.2018. Данный факт стал возможен при принятии решения о бездефицитном бюджете.

### **1.8. Управление муниципальным имуществом**

В собственности муниципального образования Даровской муниципальной район Кировской области находится 209 объектов недвижимости, 81 дорога протяженностью 324,4 км, 34 квартиры, 96 земельных участка общей площадью 174,0755 га.

Для решения вопросов местного значения создано и ведут работу 23 муниципальных учреждения и 1 муниципальное унитарное предприятие.

## **2. Основные проблемы социально-экономического развития района, требующие решения в период реализации Стратегии**

### **2.1. Агропромышленный комплекс**

Основными проблемами в агропромышленном комплексе являются: снижение закупочных цен на сельскохозяйственную продукцию, особенно на молоко, мясо, и возрастающий диспаритет цен;

недостаток у сельскохозяйственных товаропроизводителей и организаций агропромышленного комплекса собственных средств для формирования оборотных и обновления основных фондов;

недостаточная господдержка федерального бюджета по технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства;

высокие темпы роста цен на энергоносители (электроэнергия, горюче-смазочные материалы, газ, уголь и т.п.), несравнимые с ростом цен на сельхозпродукцию;

дефицит квалифицированных кадров, вызванный непрестижностью сельскохозяйственного труда, низким уровнем и качеством жизни в сельской местности;

снижение плодородия почв и выбытие из оборота земель сельскохозяйственного назначения.

В этих обстоятельствах создание условий для устойчивого развития сельских территорий, ускорения темпов роста производства и ежегодного наращивания объемов реализации сельскохозяйственной продукции на основе повышения ее конкурентоспособности становится приоритетным направлением аграрной экономической политики.

## 2.2. Лесопромышленный комплекс

Основными проблемами, определяющими недостаточно высокую инвестиционную привлекательность и слабое использование лесного потенциала являются:

ежегодное ухудшение структуры леса в результате преимущественной вырубке древесины высокого качества;

снижение доли хвойных насаждений в эксплуатационных запасах лесов в связи с преобладанием использования расчетной лесосеки по хвойному хозяйству;

слабое использование расчетной лесосеки вследствие недостаточно развитой транспортной инфраструктуры (отсутствие лесовозных дорог для круглогодичной заготовки, сокращение сроков заготовительного сезона, дальность перевозок);

бессистемность в развитии предприятий лесного комплекса района;

высокая степень физического и морального износа оборудования предприятий отрасли;

недостаток квалифицированных кадров;

наличие большого количества низкосортной древесины.

## 2.3. Малое предпринимательство

Основные проблемы, сдерживающие развитие малого предпринимательства:

недостаточное развитие инфраструктуры поддержки малого предпринимательства, обеспечивающей предоставление субъектам малого предпринимательства широкого спектра услуг, необходимых для эффективного ведения бизнеса, по принципу "одного окна";

сложность в привлечении финансовых (инвестиционных) ресурсов, связанная с высокой стоимостью кредитных ресурсов, отсутствием у предпринимателей достаточного ликвидного обеспечения, неразвитостью инструментов самофинансирования бизнеса;

низкий уровень деловой культуры и этики ведения бизнеса у значительной части предпринимательского сообщества, стремление в условиях экономического кризиса к сокращению издержек, в том числе за счет снижения размера заработной платы, перевода ее в "тень", увольнения части персонала, приводящий к росту негативного отношения к предпринимательству со стороны населения;

низкий уровень конкурентоспособности продукции, производимой субъектами предпринимательской деятельности:

большинство предпринимателей продолжают жить сегодняшним днем, вместо того чтобы осуществлять серьезную технологическую модернизацию бизнеса, диверсификацию, внедрение новых стандартов производства и продвижения продукции на новые рынки. В условиях ужесточающейся конку-

ренции, подобная форма проведения бизнеса рано или поздно приведет к банкротству;

отсутствие явно выраженного позитивного общественного мнения о сфере малого предпринимательства;

невысокое качество предпринимательской среды. У субъектов малого предпринимательства, особенно начинающих, недостает навыков эффективного ведения бизнеса, опыта управления, юридических и экономических знаний, необходимых для более эффективного развития. Предприниматели зачастую ограничены в доступе к деловой информации о состоянии рынка, ресурсах, государственных и муниципальных заказах, нормативных правовых актах;

отсутствие механизмов, направленных на вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность, повышение у нее мотивации к созданию собственного бизнеса;

низкий уровень регионального и межрегионального экспорта продукции, производимой субъектами малого предпринимательства Даровского района; если рассмотреть структуру занятости субъектов малого предпринимательства по видам экономической деятельности: наибольший показатель по торговле 23,8; заготовка и переработка древесины - 20,8 %; услуги транспорта - 14,5 %; сельское хозяйство – 11,7%; строительство – 3,0%; производство пищевых продуктов – 1,2%; и к прочим (деятельность по организации отдыха и развлечений, бухгалтерская и правовая деятельность, предоставление социальных услуг, сбор сточных вод и отходов, использование вычислительной техники, услуги массажа, операции с недвижимым имуществом, парикмахерские услуги, швейное производство, строительство и ремонт) отнесены – 20,2%. Остаются незаполненными, либо недостаточно охваченными ниши углубленной переработки леса, строительства и ремонт жилья, производство пищевых продуктов, предоставления услуг в сфере культурного отдыха и спорта, в сфере бытового обслуживания населения.

#### **2.4. Жилищно-коммунальное хозяйство**

Основными проблемами функционирования жилищно-коммунального хозяйства района являются:

большая энергозатратность производства услуг;

высокий процент износа котельных и тепловых сетей - 80%;

проблемы с водоснабжением - 80 % водопроводных сетей ветхие и требующие замены, часть сетей находится в аварийном состоянии и к дальнейшей эксплуатации непригодны;

очистные сооружения пгт Даровской, в настоящее время, ввиду их ветхости, находятся в нерабочем состоянии;

недостаточность средств, направляемых в модернизацию коммунальной инфраструктуры.

значительный рост цен на топливо для котельных

## 2.5. Повышение комфортности городской среды

В 2018 году Даровским городским поселением реализуется партийный проект партии «Единая Россия» «Городская среда», на реализацию которого выделено более 5 млн. рублей из федерального бюджета. В рамках проекта проведено благоустройство одной из центральных улиц пгт Даровской - улицы Гагарина.

В рамках федерального партийного проекта партии «Единая Россия» «Культура малой Родины», направленного на поддержку и повышение качества работы учреждений культуры, в 2018 году был отремонтирован концертный зал РЦКиД (вставлены пластиковые окна, отремонтирован потолок, поставлены светодиодные лампы, частично отремонтированы стены и лестница, административный кабинет). На реализацию проекта было выделено 750 тысяч рублей.

В ходе реализации партийного проекта «Детский спорт» преобразились 50 спортивных залов в сельских школах Кировской области. В Даровском районе - это был спортзал Красносельской школы.

В рамках проекта «Детский спорт» был построен спортивный городок на стадионе и выделено 180 тысяч рублей на спортивный инвентарь для ДЮСШ.

В рамках проекта «Единая страна – доступная среда» был оборудован пандус у запасного выхода в спортзале ДЮСШ по улице Кооперативной для людей с ограниченными возможностями здоровья.

В рамках проекта «Российское село» в районе было заложено семь яблоневых садов Победы. В этом году весной для ухода за садами школам переданы специальные удобрения.

## 2.6. Транспортная инфраструктура

Основной проблемой развития транспортной инфраструктуры являются: недостаточное финансирование;

несоответствие уровня развития транспортного комплекса текущим и стратегическим потребностям экономики и населения района. Темпы развития инфраструктурной сети не отвечают долгосрочным тенденциям роста спроса на грузовые и пассажирские перевозки;

несоответствие технического состояния транспортной инфраструктуры современным требованиям, высокая степень износа активной и пассивной части основных фондов, что не позволяет обеспечить необходимую пропускную способность, ограничивает скорость и не обеспечивает в должной мере безопасность движения;

недостаточный уровень надежности перевозок, высокие транспортные издержки, невысокое качество транспортного обслуживания, как производственной сферы, так и населения;

недостаточный уровень внедрения информационных технологий в перевозочный процесс.

## **2.7. Трудовые отношения**

Основными проблемами в развитии трудовых ресурсов района являются:

- снижение численности трудовых ресурсов при сокращении общей численности населения, в том числе лиц трудоспособного возраста,
- несоответствие спроса и предложения рабочей силы на районном рынке труда,

- снижение уровня занятости трудовых ресурсов,
- высокий уровень трудовой миграции населения,
- низкое количество вакансий, имеющих в центре занятости (величина коэффициента напряженности на рынке труда больше единицы, который на 01.01.2018 составил 3,3 чел. на 1 вакансию),

проблема дефицита некоторых кадров все равно остается актуальной, дефицитными профессиями на регистрируемом рынке труда района остаются врачи, ветеринарные врачи, электрики, животноводы, дояры, трактористы.

Тенденция демографического развития в ближайшей перспективе сохранится, поэтому политика органов местного самоуправления района должна быть нацелена на повышение эффективности использования имеющихся трудовых ресурсов.

## **2.8. Инвестиционный потенциал**

Основными проблемами, формирующими негативную ситуацию с инвестиционной привлекательностью производственного потенциала являются:

- высокая степень морального и физического износа основных фондов в экономике района;

- отсутствие баз данных предприятий с описанием их производственных мощностей, потенциальных возможностей, предлагаемых инвестиционных площадок с четким механизмом доступа;

- высокая доля себестоимости в цене товара вследствие применения устаревших технологий;

- недостаток квалифицированных кадров для работы на высокотехнологичном оборудовании;

- недостаточный уровень комфортности проживания.

## **2.9. Социальная сфера**

### **Образование**

Организации эффективного образовательного процесса мешают следующие моменты:

сложность с обеспечением учреждениями дошкольного образования из-за нестабильной ситуации с рождаемостью детей, необходимость в ремонте существующих детских садов;

наличие малочисленных сельских школ, где в условиях дефицита ресурсов невозможно создать условия, отвечающие современным требованиям к образовательному процессу; неэффективное расходование бюджетных средств;

в целях обеспечения безопасных условий обучения детей необходимо продолжить ремонт зданий школ;

необходимость решения кадровых вопросов, привлечения молодых специалистов.

### **Здравоохранение**

Необходимость модернизации здравоохранения Даровского района вызвана рядом факторов социально-экономического характера, влияющих на снижение качества жизни населения, а также высокими показателями заболеваемости, инвалидности и смертности населения Даровского района, обусловлена рядом существенных позиций:

необходимость совершенствования системы качества и доступности оказания медицинской помощи жителям Даровского района;

потребность в капитальном ремонте учреждения для обеспечения комплексной безопасности пациентов и сотрудников, в том числе пожарной, санитарной и экологической;

потребность учреждения здравоохранения в дооснащении медицинским оборудованием и замене устаревшего в соответствии с табелями оснащения, утвержденными Минздравсоцразвития;

потребность в переходе учреждения здравоохранения на современную организацию медицинской помощи, обеспечение современными информационными технологиями;

обеспечение максимальной эффективности деятельности учреждения здравоохранения, как социальной, так и экономической;

кадровая проблема.

### **Культура**

Сдерживающими факторами в развитии культуры являются:

недостаток финансовых средств для развития творческой инициативы, участия представителей района в конкурсах и выставках разного уровня;

недостаток молодых кадров в связи с низкой привлекательностью профессиональной деятельности.

### **Физкультура и спорт**

- значительный износ спортивных сооружений и их несоответствие современным требованиям к оснащенности спортивным инвентарем и проведению соревнований;

- одной из важных проблем является недостаточное количество граждан, занимающихся спортом, в районе.

### **Молодежная политика**

Наиболее острыми проблемами в сфере молодежной политики являются:

- сокращение трудовых ресурсов в связи с высокими показателями миграции молодежи из района;
- сложности с обеспечением жильем молодых семей, малодоступность ипотечного кредитования;
- рост негативных проявлений в молодежной среде;
- недостаточное духовное и нравственное развитие молодежи;

### **Социальная защита населения**

Основными проблемами в области социальной защиты населения являются:

- увеличение спроса населения в социальных услугах по причинам старения населения, роста количества инвалидов, наличие «социальных сирот» и семей группы риска, невысокий уровень доходов населения;
- недостаточный уровень доступности социальных услуг, в том числе отсутствие учреждения для стационарного социального обслуживания (проживания) престарелых лиц и инвалидов.

## **2.10. Законность и правопорядок**

Нерешенными проблемами в обеспечении законности и правопорядка на территории муниципального образования являются:

- ненадлежащая профилактическая работа участковых уполномоченных с лицами, состоящими на учете ОП «Даровское»,
- наличие нелегальной миграции работающих граждан, в том числе являющихся потенциальными правонарушителями и могущих представлять дополнительную угрозу личной безопасности населения;
- незанятость лиц, ранее привлекавшихся к уголовной ответственности и проживающих на территории района;
- большая доля не занятого в экономике района трудоспособного населения;
- высокий уровень пьянства среди населения района.

## **2.11. Административная реформа и формирование информационного общества**

Предстоит перейти на Перечень муниципальных услуг, перевод которых в электронный вид будет осуществлен в рамках реализации государственной программы Кировской области «Информационное общество» на 2013 – 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Кировской

области от 10.12.2012 № 185/734. Органами местного самоуправления, муниципальным учреждениям и другим организациям, в которых размещается муниципальное задание, приняты административные регламенты, соответствующие модельным. В связи с изменениями в действующем законодательстве в модельные и действующие утвержденные регламенты будут вноситься изменения в ноябре - декабре 2018 года. После этого все оказываемые услуги будут включены в соглашение с Кировским областным государственным автономным учреждением «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» и будут оказываться по принципу «одного» окна.

## 2.12. Управление муниципальным имуществом

Основными проблемами, сдерживающими эффективное управление муниципальным имуществом, являются:

недостаточность средств на содержание имущества;

расположение части имущества в отдаленных населенных пунктах, отсутствие спроса на имущество;

отсутствие государственного кадастрового учета на многие объекты муниципального имущества, оформление которых сдерживает оперативность управления имуществом;

низкая активность граждан в оформлении прав на принадлежащие им земельные участки и имущество в соответствии с действующим законодательством

## 3. Стратегический (SWOT) анализ

На основе оценки исходной социально-экономической ситуации муниципального образования для обеспечения всестороннего учета местной специфики, определения конкурентных преимуществ и проблем, тормозящих развитие, негативных моментов и тенденций, проведен SWOT-анализ социально-экономического развития Даровского района.

Уникальность, конкурентные преимущества, которые должны быть использованы для перспективного развития, и ключевые проблемы, требующие решения для достижения высокого уровня развития и на решение которых будет направлена стратегия социально-экономического развития Даровского района, отражены в таблице.

Таблица 8

Сферы	Сильные стороны (уникальность, конкурентные преимущества)	Слабые стороны (ключевые проблемы)

<b>1. Ресурсный потенциал</b>		
1.1. Географическое положение	<p>район расположен в северо-западной зоне Кировской области;</p> <p>отсутствие экологически вредных производств;</p> <p>неподверженность территории района стихийным бедствиям</p>	<p>неравномерность освоения территории;</p> <p>отсутствие на территории магистральных транспортных путей</p> <p>трудодоступность отдельных территорий;</p> <p>отдаленное расположение от областного центра (180 км)</p>
1.2. Природно-ресурсный потенциал	<p>благоприятный для комфортного проживания климат;</p> <p>климат удовлетворителен для созревания сельскохозяйственных культур;</p> <p>привлекательная природная среда;</p> <p>наличие водных объектов;</p> <p>привлекательность территории в качестве охотничьего туризма</p> <p>достаточный запас лесных ресурсов;</p> <p>достаточный запас недревесных лесных ресурсов;</p> <p>наличие свободных территорий для расширения хозяйственной деятельности</p>	<p>нет запасов полезных ископаемых ;</p> <p>недостаточное использование биологических ресурсов: грибов, ягод , лекарственных растений;</p> <p>низкая степень переработки лесного сырья</p>
<b>2. Качество жизни населения</b>		
2.1. Демография	<p>снижение уровня детской смертности;</p> <p>низкий уровень социальной конфликтности</p>	<p>сокращение численности населения района;</p> <p>наличие миграции трудоспособного населения;</p> <p>увеличение доли населения нетрудоспособного возраста</p>
2.2. Уровень жизни населения, заработная плата	<p>увеличение численности безработных, направленных на профессиональное обучение;</p> <p>организация временной занятости подростков;</p> <p>снижение коэффициента напряженности на районном рынке труда</p>	<p>сокращение численности трудовых ресурсов;</p> <p>низкий уровень доходов населения;</p> <p>низкая заработная плата вакантных профессий;</p> <p>нехватка рабочих специальностей, трудовых кадров в сельской местности</p>

2.3. Жилищно-коммунальная сфера	<p>наличие мероприятий, направленных на реформирование и модернизацию жилищно-коммунального хозяйства;</p> <p>гарантированный срок на услуги</p>	<p>ежегодный рост тарифов на оказание услуг ЖКХ;</p> <p>высокая степень износа объектов коммунальной инфраструктуры и жилищного фонда;</p> <p>низкая эффективность работы коммунального хозяйства;</p> <p>нет газификация района;</p> <p>плохое состояние дорог, особенно в сельской местности;</p> <p>слабое внедрение энерго и ресурсосберегающих технологий</p>
2.4. Строительство жилья	<p>наличие территорий, пригодных для жилищной застройки;</p> <p>гарантированный спрос на услуги (жилье);</p> <p>развитие индивидуального жилищного строительства</p>	<p>высокая стоимость строительных материалов;</p> <p>высокая стоимость кредитных ресурсов</p>
2.5.Здравоохранение	<p>диспансеризация населения;</p> <p>осмотр сельского населения по программе «Десант здоровья»</p>	<p>дефицит квалифицированных медицинских кадров;</p> <p>недостаточная материально-техническая оснащенность учреждений здравоохранения;</p>
2.6. Образование	<p>наличие учреждений дополнительного образования;</p> <p>повышение квалификации педагогов;</p> <p>высшее педагогическое образование имеют 67% учителей;</p> <p>высокая степень охвата детей дополнительным образованием;</p> <p>отсутствие очереди в детские дошкольные учреждения в возрасте от 3 до 7 лет</p>	<p>низкое наполнение учреждений образования в сельских населенных пунктах;</p> <p>невысокая материально-техническая база муниципальных образовательных организаций;</p> <p>высокая доля педагогов предпенсионного и пенсионного возраста в системе образования района;</p> <p>низкая доля молодых специалистов;</p> <p>обеспечение односменного режима обучения</p>
2.7. Культура, физкультура и спорт	<p>развитая сеть муниципальных учреждений культуры;</p> <p>наличие учреждений дополнительного образования;</p>	<p>недостаточное количество спортивных сооружений и низкая материально-техническая обеспеченность учреждений культуры и спор-</p>

	<p>поддержка и развитие народного творчества;</p> <p>наличие памятников истории и культуры;</p> <p>высокий уровень культурно-досуговой и спортивно-массовой работы;</p> <p>увеличение численности жителей, систематически занимающихся физкультурой и спортом</p>	<p>та;</p> <p>неудовлетворительное состояние спортивных сооружений;</p> <p>недостаточное финансирование спортивно-массовых и культурных мероприятий;</p> <p>отсутствие молодых квалифицированных кадров;</p> <p>потребность проведения капитального ремонта большинства учреждений культуры и спорта;</p> <p>отсутствие туристических маршрутов</p>
2.8. Молодежная политика	<p>реализация молодежной политики органами местного самоуправления;</p> <p>развитие волонтерского движения;</p> <p>проведение мероприятий по поддержке талантливой молодежи</p>	<p>недостаточно развитый досуг для молодежи;</p> <p>трудности при трудоустройстве молодежи и в решении жилищных проблем</p>
2.9. Пассажирский транспорт и дорожная инфраструктура	<p>наличие автомобильного сообщения с областным центром;</p> <p>наличие городского и районных межмуниципальных автобусных маршрутов;</p> <p>гарантированный спрос на пассажирские услуги</p>	<p>низкая эффективность и высокая изношенность пассажирского транспорта;</p> <p>снижение уровня транспортной доступности и обеспеченности населения услугами пассажирского автотранспорта;</p> <p>низкое качество автомобильных дорог;</p> <p>убыточность предприятия транспорта</p>
2.10. Состояние окружающей среды	<p>благоприятная экологическая обстановка на территории района;</p> <p>эксплуатация полигона промышленных отходов и ТБО;</p> <p>отсутствие предприятий сильно загрязняющих окружающую среду</p>	<p>наличие несанкционированных свалок ТБО;</p> <p>реконструкция и строительство очистных сооружений</p>
<b>3. Экономический потенциал</b>		
3.1. Промышленность	<p>наличие организаций лесной и лесоперерабатывающей промышленности;</p> <p>наличие производств пищевой продукции (хлебобулоч-</p>	<p>низкая инвестиционная активность;</p> <p>отсутствие рычагов воздействия на хозяйствующие субъекты в соответствии с за-</p>

	ные изделия, мясные полуфабрикаты, молочная продукция).	конодательством
3.2. Сельское хозяйство	<p>наличие земельных ресурсов для сельскохозяйственного производства;</p> <p>техническая и технологическая модернизация;</p> <p>строительство и реконструкция сельскохозяйственных объектов;</p> <p>строительство, реконструкция и капитальный ремонт транспортной инфраструктуры;</p> <p>строительство жилья в сельской местности.</p>	<p>недостаточный уровень государственной поддержки;</p> <p>недостаток квалифицированных рабочих и специалистов;</p> <p>высокий рост цен на энергоносители;</p> <p>недостаток у организаций сельского хозяйства собственных средств для формирования оборотных и обновления основных фондов</p>
3.3. Предпринимательская деятельность	<p>поддержка субъектов малого предпринимательства путем реализации муниципальной программы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Даровском районе»;</p> <p>наличие общественного совета по улучшению инвестиционного климата и развития предпринимательства в Даровском районе</p>	<p>недостаточное развитие инфраструктуры поддержки малого предпринимательства;</p> <p>сложность в привлечении финансовых ресурсов;</p> <p>невысокое качество предпринимательской среды;</p> <p>слабая заинтересованность населения в создании своего бизнеса</p>
<b>4. Кадровый потенциал</b>		
4.1. Занятость населения	<p>наличие свободных трудовых ресурсов;</p> <p>наличие системы профессиональной подготовки повышения квалификации и переподготовки безработных граждан и незанятого населения</p>	<p>низкая заработная плата вакантных профессий;</p> <p>миграция экономически активного населения;</p> <p>дефицит квалифицированных кадров</p>
<b>5. Бюджетный и муниципальный потенциал</b>		
5.1. Бюджетный потенциал	<p>социальная направленность бюджета муниципального образования;</p> <p>увеличение доли собственных доходов в местный бюджет;</p>	<p>низкий уровень покрытия расходных обязательств собственными (налоговыми и неналоговыми) доходами;</p> <p>зависимость бюджета района от финансовой помощи ре-</p>

	рост неналоговых доходов	гиона; наличие на предприятиях и организациях задолженности по налогам и теневая заработная плата  низкий уровень заработной платы немного персонала на предприятиях и в организациях района.
5.2. Муниципальное имущество	наличие объектов муниципальной собственности;  наличие свободных участков, пригодных для размещения инвестиционных площадок;  проведена техническая инвентаризация и регистрация права муниципальной собственности на 70 % от всех объектов;  используется автоматизированная информационная система учета муниципального имущества	недостаток бюджетных средств на содержание муниципального имущества;  недостаточное количество муниципальных объектов, для получения доходов в бюджет от его использования

### Возможности и угрозы

На следующем этапе SWOT- анализа определены возможности социально-экономического развития Даровского района, а также угрозы, которые могут препятствовать его дальнейшему развитию.

Возможности	Угрозы
<b>Экономические</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>- получение поддержки в рамках государственной программы Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса на 2013-2020 годы»;</li> <li>- привлечение инвестиций в расширение существующих производств, создание новых производств и новых видов продукции;</li> <li>- увеличение объемов сельскохозяйственного производства;</li> <li>- создание замкнутых технологических цепочек по производству, переработке и реализации продовольственной продукции;</li> <li>- развитие малого бизнеса;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- неблагоприятные погодные условия, которые могут привести к неурожаю;</li> <li>- истощение природных ресурсов в результате неэффективного и нерационального их использования;</li> <li>- зарастание неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения;</li> <li>- недостаточная поддержка сельхоз товаропроизводителей со стороны государства;</li> <li>- снижение уровня платежной дисциплины граждан по оплате жилищно-коммунальных услуг;</li> </ul>

<ul style="list-style-type: none"> <li>- развитие коммунальной инфраструктуры;</li> <li>- использование энергосберегающих технологий при условии возможности привлечения инвестиций в сферу ЖКХ;</li> <li>- привлечение средств в рамках действующих областных программ на развитие и модернизацию инженерной инфраструктуры, проведение капремонта;</li> <li>- достижение высокого качества жилищно-коммунальных услуг и благоустройства;</li> <li>- развитие лесной и деревообрабатывающей отрасли;</li> <li>- развитие туристической деятельности;</li> <li>- увеличение доходов местного бюджета за счет роста налога на доходы физических лиц, при создании новых производств, земельного налога;</li> <li>- достижение высокого уровня занятости населения, эффективного использования трудовых ресурсов, минимизация уровня безработицы, увеличение доли занятых в малом бизнесе;</li> <li>- эффективное использование объектов муниципальной собственности, способствующее увеличению доходов местного бюджета</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- низкий уровень инвестиций во всех отраслях;</li> <li>- повышение аварийности на объектах ЖКХ, связанное с нарастающим износом основных фондов;</li> <li>- увеличение степени износа инженерных сетей, неплатежи за жилищно-коммунальные услуги (рост тарифов опережает рост доходов населения);</li> <li>- рост тарифов на электроэнергию, коммунальные услуги, ГСМ;</li> <li>- ужесточение требований в разрешительной системе (строительство, сертификация, лицензирование);</li> <li>- низкий приток инвестиций в район;</li> <li>- сокращение собственных доходов бюджета за счет сокращения численности работников;</li> <li>- недополучение собственных доходов за счет не поступления имущественных налогов (не оформление в собственность земельных участков и недвижимости);</li> <li>- нехватка квалифицированных кадров;</li> <li>- высокая степень износа объектов муниципального имущества</li> </ul>
<b>Социальная</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>- стабилизация и улучшение демографической ситуации (увеличение численности населения, рост рождаемости, снижение смертности, миграционный прирост населения за счет притока экономически активного населения, рост продолжительности жизни);</li> <li>- рост заработной платы во всех социально-экономических сферах деятельности;</li> <li>- высокий уровень развития сферы услуг, высокое качество услуг;</li> <li>- формирование современной эффективной системы здравоохранения, развитие спорта, укрепление здоровья населения, снижение заболеваемости населения;</li> <li>- формирование современной эффективной системы образования, повышения уровня образованности населения;</li> <li>- повышение уровня культуры, организации досуга населения;</li> <li>- развитие современных технологий управления в системе, в т.ч. менеджмента, качества, активность и готовность к сотрудничеству общественных организаций различных направлений</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ухудшение демографической ситуации (снижение уровня рождаемости, повышение уровня смертности, «вымирание» села, «старение» населения, значительный отток активной части населения);</li> <li>- снижение уровня доходов населения, отставание роста реальных доходов от уровня инфляции;</li> <li>- снижение качества услуг здравоохранения, ухудшение здоровья населения;</li> <li>- отсутствие мотивации у населения к сохранению собственного здоровья;</li> <li>- снижение уровня образованности и культуры населения;</li> <li>- отсутствие финансирования на строительство и реконструкцию социальных объектов;</li> <li>- недостаточность финансовых средств;</li> <li>- рост числа нетрудоспособного населения (пенсионеров)</li> </ul>

На основании проведенного SWOT- анализа выявлены основные проблемы и преимущества, характерные для района. Среди них можно выделить основные проблемы развития района: низкое развитие промышленного производства на территории района; низкий уровень привлечения инвестиций; невысокий уровень заработной платы, и, как результат, значительная доля населения, выезжающая на высокооплачиваемую работу за пределы района; отсутствие действующих производств на территории многих населённых пунктов; недостаточность обеспеченности квалифицированными кадрами; высокий уровень износа инженерной и коммунальной инфраструктуры и низкий уровень развития инфраструктуры жизнеобеспечения; часть учреждений социальной сферы района не соответствуют современным требованиям, имеют высокий уровень износа зданий и оборудования, что не позволяет качественно предоставлять услуги в результате чего назрела острая необходимость строительства новых спортивных сооружений и учреждений образования, культуры и здравоохранения, а также проведения капитальных ремонтов зданий учреждений образования, культуры.

Наряду с имеющимися проблемами, выявлен ряд основных преимуществ района: благоприятное природно-климатическое расположение района, значительный запас природных ресурсов (лес, дикоросы); наличие неиспользуемых земельных ресурсов; наличие хозяйствующих субъектов сельского хозяйства; транспортная доступность с областным центром; наличие субъектов малого предпринимательства; развитая система бюджетных учреждений.

#### **4. Миссия, стратегическая цель, долгосрочные цели и задачи социально-экономического развития Даровского района**

**Миссия:** Стабильное повышение качества жизни населения, обеспечиваемое экономическим ростом, развитием социальной сферы и среды проживания.

Основная цель Стратегии социально-экономического развития района – это повышение уровня жизни населения Даровского района путем развития экономического потенциала и роста эффективности использования природных ресурсов.

Основными направлениями Стратегии являются:  
сохранение и развитие человеческого потенциала;  
развитие экономического потенциала и повышение эффективности использования природных ресурсов района.

При разработке Стратегии социально-экономического развития Даровского района были рассмотрены три основных сценария его возможного развития в зависимости от изменения внешних условий.

**Сценарий 1 – Инерционный (пессимистический)**

Данный сценарий исходит из предположения о том, что району в силу низкой конкурентоспособности его экономики не удастся привлечь для своего развития крупные корпоративные инвестиции. Собственники сельскохозяйственных предприятий района будут в основном поддерживать и частично модернизировать существующие производства, а в отдельных случаях закрывать явно убыточные или неперспективные. Источники финансирования, на которые следует рассчитывать при реализации инерционного сценария, ограничиваются в основном дотациями из областного бюджета (доходы местного бюджета не покрывают даже текущих расходов) и финансированием за счет целевых региональных и федеральных программ.

Так за счет осуществления приоритетных национальных проектов и дотаций из областного бюджета произойдет некоторое увеличение объемов жилищного строительства, улучшится ситуация в системах образования и здравоохранения. За счет реализации областных программ получит развитие сфера культуры. При поддержке областного бюджета могут быть осуществлены отдельные мероприятия по улучшению экологической ситуации, строительству объектов коммунальной инфраструктуры. Все это обеспечит определенное повышение качества жизни населения.

В то же время, основные проблемы района, выявленные в ходе анализа существующей ситуации, останутся неразрешенными.

При данном сценарии не удастся существенно изменить вектор демографической ситуации в районе. Численность населения района будет устойчиво снижаться и к концу перспективного периода может опуститься до 7 тыс. человек. Увеличится доля населения пенсионного возраста. Из-за дефицита рабочих мест усилится маятниковая миграция трудоспособного населения, когда жители района выбирают местом работы соседние муниципальные образования (г. Киров, г. Котельнич и другие субъекты Российской Федерации). Одним из самых тяжелых стратегических последствий выбора такого пути будет отток молодежи из района, что впоследствии может привести к деградации района. Бюджет района останется глубоко дотационным.

Вышеизложенный сценарий развития района следует признать бесперспективным и нежелательным, т. к. не решает многие проблемы района.

### **Сценарий 2 – Инновационный (оптимистический)**

Инновационный путь развития предусматривает возможность привлечения значительных объемов корпоративных инвестиций, которые позволят произвести:

1. Развитие производств по глубокой переработке древесины, рационального и более полного использования лесного потенциала территории
2. Развитие пищевой промышленности района, переход на высокотехнологичное производство конкурентоспособной пищевой продукции.
3. Сохранение и развитие сельскохозяйственной отрасли района, создание необходимых предпосылок для стабилизации объемов производства, повышение конкурентоспособности продукции, производимой в агропромышленном комплексе .

В результате произойдет существенное развитие экономики района, повышение ее эффективности и соответствующее повышение доходов местного бюджета.

Использование этих «точек роста» позволит Даровскому району за период до 2035 года превратиться в комплексное многофункциональное муниципальное образование Кировской области. Развитие малого бизнеса будет происходить высокими темпами в сфере потребительского рынка, в сфере услуг производства лесопромышленной продукции, в пищевой промышленности, в сельскохозяйственной отрасли района.

Численность населения района вследствие инерционности демографических процессов на первом этапе продолжит свое снижение возможно до 9,5 тыс. человек, а затем стабилизируется и начнется увеличение, обусловленное как естественным приростом населения, так и миграционными процессами.

Однако выбрать конкретные новые технологии и производства в деревообрабатывающей и пищевой отраслях, которые могут быть размещены на территории Даровского района, объемы производства, количество рабочих мест, объемы и источники инвестиций на данном этапе не представляется возможным. Поэтому данный сценарий трудно реализуем и рассматривается как маловероятный.

**Сценарий 3 – Переходный (реалистический)** Поскольку инерционный сценарий не позволяет разрешить основные проблемы района, а инновационный сценарий имеет малую вероятность реализации из-за сложностей с поиском достаточного объема инвестиционных вложений и неопределенной ситуацией в деревообрабатывающей, сельскохозяйственной и пищевой отрасли, был разработан переходный сценарий, предусматривающий инновационное развитие района, но в меньших масштабах.

Сценарий предусматривает привлечение инвестиций в существующие производства с целью повышения конкурентоспособности выпускаемой продукции и увеличения объемов производства, создания новых рабочих мест.

С внедрением современных технологий в деревообрабатывающей и пищевой отрасли, в аграрном комплексе, развитием сельского уклада жизни населения на новой качественной основе отраслевая структура экономики района изменится, что будет связано с увеличением доли обрабатывающих производств.

Получат решение многие экологические проблемы. Численность населения района стабилизируется и останется на уровне 2018 г. Зависимость местного бюджета от регионального сократится.

Учитывая наиболее вероятный характер переходного сценария, дальнейшая разработка Стратегии социально-экономического развития Даровского района, будет опираться на этот сценарий. Однако не исключено, что после выполнения соответствующих проектных разработок концепция социально-экономического развития района потребует существенной корректировки в сторону оптимистического сценария.

На основе анализа социально-экономического развития и параметров долгосрочного прогноза социально-экономического развития предлагается следующая система стратегических приоритетов для Даровского района:

развитие человеческого потенциала;

устойчивое развитие конкурентоспособной экономики, привлечение капитала в экономику.

Основная цель Стратегии социально-экономического развития района – это повышение уровня жизни населения Даровского района путем развития экономического потенциала и роста эффективности использования природных ресурсов.

Сегодня важно наращивать экономический и производственный потенциал района, обеспечить условия для стабильной работы промышленных и сельскохозяйственных предприятий, малого и среднего предпринимательства. Всё это способствует решению социальных проблем.

Основными направлениями Стратегии являются:

сохранение и развитие человеческого потенциала;

развитие экономического потенциала и повышение эффективности использования природных ресурсов района.

#### **4.1. Первое направление**

##### **Сохранение и развитие человеческого потенциала**

В рамках выбранного направления органам местного самоуправления необходимо решить задачи по следующим направлениям:

Повышение уровня жизни и формирование эффективности труда.

Создание благоприятной среды обитания и жизнедеятельности.

Преодоление угрозы депопуляции населения и формирование здорового образа жизни населения.

##### **4.1.1. Повышение уровня жизни и формирование эффективности труда**

Главной задачей в области повышения уровня жизни населения является существенное снижение уровня бедности на основе поддержания темпов экономического роста, рост денежных доходов населения, сокращение теневых форм оплаты труда и развитие механизмов социального партнерства.

Устойчивые темпы экономического роста невозможно обеспечить без развития гибкого рынка труда и создания условий для возникновения эффективных рабочих мест. Перед органами местного самоуправления района стоят две задачи – содействие трудоустройству населения района и сохранение и наращивание профессионально-кадрового потенциала территории в соответствии с имеющимися потребностями рынка. Для решения этих задач требуется развитие сотрудничества администрации района с районным центром занятости, профессионально-техническими училищами и вузами области, де-

ревообрабатывающими, пищевыми, сельскохозяйственными предприятиями района, проведение активной политики в области занятости населения, укрепления кадров в районе, формирование заказа на подготовку кадров для нужд района.

#### **4.1.2. Создание благоприятной среды обитания и жизнедеятельности**

Благоприятная среда обитания, в первую очередь, базируется на достаточной для удовлетворения потребностей населения социальной инфраструктуре, включающей учреждения образования, здравоохранения, культуры и т.д. Данная сфера оказалась практически не затронута рыночными преобразованиями, что привело к снижению качества многих социальных услуг, не эффективному использованию ресурсов, игнорированию реальных потребностей отдельных групп населения.

В целях удовлетворения устойчивой потребности отдельных категорий населения в социальных услугах требуется провести оптимизацию системы оказания социальных услуг, направленную на повышение качества и увеличение их объема, продолжить работу по укреплению материально-технической базы социальных учреждений района, в том числе и за счет участия в реализации национальных проектов в области образования и здравоохранения.

#### **4.1.3. Преодоление угрозы депопуляции населения и формирование здорового образа жизни населения**

4.1.3.1. Преодоление неблагоприятных негативных тенденций в демографической политике, посредством реализации полномочий органов местного самоуправления в сфере:

организации оказания первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических и больничных учреждениях, медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов, скорой медицинской помощи. Реализация этих полномочий должна быть направлена, прежде всего, на снижение уровня младенческой смертности, инфекционных заболеваний и общей заболеваемости;

пропаганда физической культуры и спорта как важнейшей составляющей здорового образа жизни, поддержка реализации проектов по поддержке местных инициатив по развитию физической культуры и спорта, увеличение доли населения, систематически занимающихся физкультурой и спортом. Реализация этих полномочий должна быть направлена на преодоление тенденций естественной убыли населения за счет снижения смертности от естественных причин и старения населения;

развития патронатного воспитания;  
снижения числа разводов.

4.1.3.2. Создания условий для организации досуга и обеспечения жителей поселений услугами организаций культуры, библиотечного обслуживания

ния, обеспечения условий для развития массовой физической культуры и спорта.

4.1.3.3. Создания условий для массового отдыха жителей поселений и организации обустройства мест массового отдыха населения.

## **4.2. Второе направление**

### **Развитие экономического потенциала и повышение эффективности использования природных ресурсов**

В рамках выбранного направления органам местного самоуправления необходимо решить задачи по следующим направлениям:

наращивание экономического потенциала;

развитие малого предпринимательства и повышение деловой активности населения;

повышение инвестиционной привлекательности территории;

повышение эффективности использования природных ресурсов района.

#### **4.2.1. Нарращивание экономического потенциала**

Даровской район потенциально относится к лесным и лесоперерабатывающим районам Кировской области и в перспективе может рассматриваться как производственная площадка для переработки лесной продукции.

Наличие относительно развитой производственной и инженерной инфраструктур, достаточного количества лесных угодий - это преимущества которые способствуют созданию производств по углубленной переработке леса.

Перспективы развития сельского хозяйства определены исходя из экономических и природных условий, ресурсного потенциала района. Приоритетными отраслями в развитии сельского хозяйства района можно определить - животноводство.

#### **4.2.2. Развитие малого предпринимательства и повышение деловой активности населения**

Динамичное развитие малого предпринимательства является одним из важнейших факторов экономического роста, формирования основ политической и социальной стабильности общества. Этот сектор создает новые рабочие места, обеспечивает самозанятость населения и обслуживает основную массу потребителей, производя комплекс товаров и услуг в соответствии с быстро меняющимися требованиями рынка и необходимый для местных нужд. Малый бизнес способствует увеличению налоговых поступлений в местный бюджет, наиболее динамично осваивает новые виды продукции и экономические ниши.

#### **4.2.3. Повышение инвестиционной привлекательности территории**

В этом направлении основная задача органов местного самоуправления – повышение инвестиционной привлекательности района путем улучшения инвестиционного климата и условий ведения предпринимательской деятельности.

На территории района осуществляется внедрение муниципальных практик и целевых моделей (способы, приемы и инструменты улучшения предпринимательской среды и условий ведения предпринимательской деятельности, устранения административных барьеров), направленных на развитие малого и среднего предпринимательства и снятие административных барьеров на территории Даровского района.

Деятельность органов местного самоуправления направлена на реализацию следующих мероприятий:

- анализ и обновление существующей нормативно-правовой базы, регулирующей инвестиционный процесс в районе;

- формирование доступной инфраструктуры для размещения производственных и иных объектов, соответствующей потребностям инвесторов;

- формирование системы информационной и консультационной поддержки и популяризации предпринимательской деятельности;

- сокращению сроков и финансовых затрат на прохождение разрешительных процедур в сфере земельных отношений и строительства при реализации инвестиционных проектов на территории района;

- решение юридических вопросов в сфере земельных отношений и недвижимости;

- формирование и описание инвестиционных площадок с учетом располагаемой инженерной инфраструктуры;

- составление и ведение реестра инвестиционных площадок;

- информационное сопровождение и продвижение инвестиционных площадок.

#### **4.2.4. Повышение эффективности использования природных ресурсов района**

Даровской район обладает значительными земельными, водными, охотничье-промысловыми, рыбными ресурсами, а также древесными и недревесными ресурсами леса и имеет хорошие предпосылки для развития экологического туризма, охоты и рыбалки.

Эффективное использование природных ресурсов, развитие собственных добывающих и перерабатывающих производств, базирующихся на местной сырьевой базе, также являются источником социально-экономического развития района, поэтому рациональное природопользование и равноправный доступ к природным ресурсам ныне живущих и будущих поколений людей является залогом успеха его развития.

## **5. Цели и задачи органов местного самоуправления по реализации Стратегии**

### **5.1. Агропромышленный комплекс**

Стратегической целью развития агропромышленного комплекса является сохранение и развитие сельскохозяйственной отрасли района, создание необходимых предпосылок для стабилизации объемов производства, повышение конкурентоспособности продукции, производимой в агропромышленном комплексе, обеспечение населения доступными и качественными продуктами питания.

В целях дальнейшего развития сельскохозяйственного производства и укрепления экономического состояния сельхозорганизаций вести работу по реализации следующих мероприятий:

поддержание доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей в области растениеводства;

поддержание доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей в области молочного скотоводства;

содействие достижению целевых показателей.

Проводить работу по реализации нового механизма Правительства РФ государственной поддержки в виде субсидий из федерального бюджета на возмещение части прямых затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса, на приобретение техники и оборудования, а также поддержку инвестиционного кредитования, что даст дополнительный импульс развития отрасли в районе.

Участие в реализации программы 1 млн. тонн молока, способствующее росту объемов производимой продукции, освоению и вовлечению в оборот земель; развитию территорий за счет размещения сельскохозяйственного и перерабатывающего производства; привлечению населения и кадров.

Для решения серьезной проблемы дефицита квалифицированных кадров осуществлять взаимодействие с образовательными учреждениями аграрного профиля в части организации производственной практики для студентов, создавать условия для привлечения на работу в сельскохозяйственное производство молодых специалистов.

Ключевыми задачами в сфере развития агропромышленного комплекса являются:

- обеспечение стабильной сырьевой базы для предприятий перерабатывающей промышленности,

- техническое и технологическое переоснащение отрасли,

- совершенствование генетического потенциала стада сельскохозяйственных животных, семеноводства сельскохозяйственных растений,

- повышение уровня рентабельности сельхозпредприятий путем совершенствования организации труда, использования достижений сельскохозяйственной науки и применения инновационных технологий,

- повышение устойчивого развития сельских территорий, уровня и качества жизни в сельской местности.

## **5.2. Промышленный комплекс**

Основная цель Стратегии – создание благоприятных условий для развития производств по глубокой переработке древесины, рационального и более полного использования лесного потенциала территории, развитие пищевой промышленности.

Важная роль в экономике района принадлежит лесопромышленному комплексу, обладающему большим потенциалом по наращиванию производительности труда за счет повышения эффективности глубокой переработки древесины.

В феврале 2018 года Правительством Кировской области утверждена Концепция развития деревянного домостроения на территории региона на 2018-2030 годы. Серьезный акцент в этом направлении сделан в новой Стратегии развития лесного комплекса России до 2030 года, согласно которой, по прогнозам экспертов, развитие деревянного домостроения позволит задействовать существенные резервы внутреннего спроса на древесину. В данном направлении планируется кластерный подход, ядро кластера создается в северных районах области, наиболее богатых лесными ресурсами, в том числе в Даровском районе. Кластер должен стать толчком в развитии и других сфер за счет использования механизмов производственной кооперации, партнерства предприятий с образовательными и исследовательскими организациями, практики координации деятельности по коллективному продвижению товаров и услуг на внутреннем и внешнем рынках.

Участие субъектов малого и среднего предпринимательства в проводимых лесных аукционах способствует созданию новых рабочих мест, позволят повысить поступления доходов в бюджет

Для достижения основной цели Стратегии должны быть решены следующие задачи:

привлечение инвестиций непосредственно в производство;

участие промышленных предприятий района в созданном Распоряжением Правительства Кировской области (от 01.06.2018 № 144) фонде развития промышленности. Ключевой задачей фонда является поддержка промышленных предприятий, планирующих выпуск новой продукции, а также расширяющих или модернизирующих уже действующее производство продукции гражданского назначения путем выдачи льготного займа.

### **5.3. Малое предпринимательство**

Учитывая высокую значимость для экономики России в майском Указе 2018 года сформирован отдельный национальный проект по развитию малого и среднего предпринимательства.

Данный сектор экономики имеет высокое значение и для Даровского района. Он может стать еще одной точкой роста для динамичного развития экономики как отдельных муниципалитетов, так и региона в целом.

Одним из основных направлений развития и поддержки бизнеса должно стать сохранение существующей системы поддержки предпринимательства и внедрение в ее работу лучших практик по улучшению делового климата и обеспечению конкуренции.

В целях формирования сервисной модели работы с бизнесом необходимо продолжить работу по «перезагрузке» существующей инфраструктуры развития предпринимательства. В данной работе может быть использована выстроенная системы МФЦ.

Надлежит уделить внимание развитию финансовых мер поддержки бизнеса. Ключевая проблема, которая волнует предпринимателей, – трудность получения доступа к дешевым финансовым ресурсам. Поэтому необходимо более активно взаимодействовать с федеральными институтами развития, в том числе с Корпорацией МСП, с Кировским областным фондом поддержки малого и среднего предпринимательства, продвигать инвестиционные проекты наших предпринимателей с целью получения средств федерального уровня на их реализацию.

Продолжение реализации муниципальной программы «Поддержка и развитие малого предпринимательства в муниципальном образовании Даровской муниципальной район Кировской области».

### **5.4. Жилищно-коммунальное хозяйство**

Цель Стратегии - повышение уровня надежности поставки коммунальных ресурсов, комфортности проживания, обеспечение доступной стоимости коммунальных услуг при эффективной работе коммунальной инфраструктуры.

Для достижения поставленной цели должны быть решены следующие задачи:

- обеспечение модернизации объектов коммунальной инфраструктуры;
- повышение комфортности проживания;

- обеспечение собственников помещений многоквартирных домов коммунальными услугами нормативного качества;

- обеспечение доступной стоимости коммунальных услуг при надежной и эффективной работе коммунальной инфраструктуры;

- участие в реализации на территории района государственной политики в сфере регулирования субъектов естественных монополий и организаций коммунального комплекса, направленной на сдерживание роста цен и тари-

фов на товары (услуги), производимые (оказываемые) данными организациями, и обеспечение их доступности для населения, а также надежное и бесперебойное функционирование работы организаций жизнеобеспечения;

реализация проекта газификации группы северных районов области, в которую входит Даровской район, т.е. автономная газификация, предусматривающая строительство завода стопроцентного сжижения метана и станций приема, хранения и регазификации;

участие в реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в рамках закона №185-ФЗ "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства";

участие в реализации мероприятий по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов в рамках Федерального закона от 29.12.2014 № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления", строительство мусоро-сортировальной и мусоро-перегрузочной станции в пгт Даровской;

создание в микрорайоне Белеенки необходимой инженерной инфраструктуры, обеспечение сформированные под застройку земельные участки электроэнергией, водой и внутриквартальной улично-дорожной сетью;

продолжение работ капитального ремонта с модернизацией оборудования поселковых очистных сооружений в пгт Даровской.

В 2018 году заключено концессионное соглашение с ООО «Энергоресурс» на 5 котельных в Даровском городском поселении и 1 котельную в Лузянском сельском поселении, до конца 2018 года планируется передать ООО «Энергоресурс» еще 5 котельных в Даровском городском поселении. Вместе с котельными передаются и теплосети.

Реализация данных концессионных соглашений позволит привлечь на мероприятия по модернизации оборудования котельных и тепловых сетей 42799 тыс. руб. внебюджетных средств.

## **5.5. Повышение комфортности городской среды**

В целях решения задач по повышению комфортности городской среды требуется:

повышение благоустройства дворовых и общественных территорий населенных пунктов. Повышение качества реализуемых мероприятий должно осуществляться благодаря комплексному подходу к их исполнению, а также упорядочиванию системы организации и выполнения работ;

участие в федеральных партийных проектах партии «Единая Россия»;

создание универсальных механизмов вовлеченности заинтересованных граждан, организаций в реализацию мероприятий по благоустройству территорий. При этом вовлечение не должно ограничиваться трудовым и финансовым участием в работах по благоустройству. Участие граждан в выборе общественной территории, подлежащей благоустройству, считаем обязательным.

Благодаря комплексному подходу к благоустройству, скоординированных совместных решений существующих проблем, участие в мероприятиях по формированию современной городской среды должны принять все населенные пункты Даровского района Кировской области.

## **5.6. Транспортная инфраструктура**

Основной целью Стратегии является удовлетворение потребностей инновационного социально - ориентированного развития экономики и общества в конкурентоспособных качественных транспортных услугах; сохранение и развитие сети автомобильных дорог межмуниципального значения; развитие транспортной инфраструктуры с повышением уровня безопасности, доступности и качества услуг транспортного комплекса для населения.

Для достижения поставленной цели необходимо решить задачи:

развитие дорожного хозяйства;

развитие автомобильного транспорта;

безопасность дорожного движения;

предупреждение опасного поведения участников дорожного движения, совершенствование организации движения транспорта и пешеходов, повышение эффективности функционирования органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности дорожного движения.

## **5.7. Экологическая политика**

Основной целью Стратегии является обеспечение конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду, формирование экологической культуры населения.

Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин в своем ежегодном послании отметил, что решение проблем в сфере экологии является одним из ключевых факторов развития населенных пунктов, а также сбережения здоровья людей.

Основными задачами Стратегии, направленными на достижение поставленной цели, являются:

снижение уровня загрязнения окружающей среды и улучшение экологической обстановки на территории района;

обеспечение утилизации и максимально безопасного размещения отходов производства и потребления;

формирование и развитие экологического образования и просвещения населения района.

Одна из злободневных тем – обращение с твердыми коммунальными отходами.

Основной задачей в этой сфере сейчас является поэтапный запуск новой системы регулирования в области обращения с ТКО, которая должна за-

работать с 1 января 2019 года, обеспечение полноты оплаты коммунальной услуги по обращению с ТКО, проведение масштабной информационно-разъяснительной работы с населением.

### **5.8. Трудовые отношения**

Основными приоритетами в деятельности органов власти, службы занятости по регулированию ситуации на рынке труда являются:

развитие качества рабочей силы, повышение ее конкурентоспособности;

содействие занятости населения, стимулирование создания и сохранения рабочих мест, регулирование трудовой миграции;

содействие развитию предпринимательства и самозанятости населения;

содействие временной занятости несовершеннолетних граждан.

Реализации данных направлений способствует комплекс мероприятий Программы, включающий в том числе:

проведение профориентационной работы среди населения, профессиональной подготовки и переподготовки кадров востребованных специальностей;

постоянное изучение ситуации и возможностей на рынке труда, информирование населения;

дальнейшая реализация программы самозанятости населения;

### **5.9. Инвестиционный потенциал**

Основной целью развития инвестиционного потенциала муниципального образования является организация благоприятного режима, в котором проводят свою деятельность инвесторы, увеличение прибыльности и минимизация рисков для обеспечения стабильности в экономическом и социальном развитии района, создание оптимальных условий для улучшения инвестиционного и делового климата, формирование режима максимального благоприятствования для развития бизнеса, создание механизмов, обеспечивающих рост уровня социально-экономического развития района во всех направлениях через повышение инвестиционной привлекательности района.

Задачи:

для повышения инвестиционной привлекательности муниципального образования. Продолжение работы в соответствии с пунктом 3 перечня поручений Президента РФ от 05.12.2016 № Пр-2347ГС по внедрению целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса, направленных на сокращение сроков разрешительных процедур, подключения к коммунальным сетям и проведению других мероприятий;

подготовка новых площадок для привлечения инвестиций;

формирование благоприятного инвестиционного имиджа Даровского района.

## 5.10. Социальная сфера

Одним из важнейших и по своему содержанию, и по своей идеологии остается проект поддержки местных инициатив. Поэтому планируется ежегодное участие сельских поселений и Даровского городского поселения, а также муниципального образования Даровской муниципальный район в проекте по поддержке местных инициатив.

### Образование

Основной целью развития системы образования района является создание условий повышения качества образования, в том числе состояния материально-технической базы.

Задачи, которые необходимо решать в отрасли:

- содействие в строительстве дополнительного здания средней школы пгт Даровской, а также в ремонте существующих зданий школ;
- повышение качества услуг в сфере дошкольного образования – ремонт существующих зданий и сооружений;
- привлечение в отрасль молодых педагогических работников через систему мер их поддержки;
- расширение спектра дополнительных образовательных услуг путем привлечения новых квалифицированных кадров в систему дополнительного образования.

### Здравоохранение

Основные цели и задачи развития здравоохранения района определяются ежегодно в соответствии с территориальной программой обязательного медицинского страхования, утвержденной решением комиссии по разработке программы территориального медицинского страхования. Основными задачами областной программы являются:

- укрепление материально-технической базы медицинских учреждений;
- внедрение современных информационных систем в здравоохранение;
- внедрение стандартов оказания медицинской помощи, повышение доступности;
- формирование приверженности к здоровому образу жизни у населения, снижения алкоголизации населения;

Для Даровской ЦРБ, как структурного подразделения областной формы собственности, основными направлениями работы станут:

- проведение профилактической работы с целью ранней выявляемости заболеваний,
- решение вопроса кадрового обеспечения лечебно-профилактических учреждений.

### Культура

Основными целями в сфере культуры являются обеспечение развития творчества населения, инноваций в сфере культуры, сохранение культурного

наследия через эффективное использование культурного потенциала Даровского района Кировской области.

Для достижения целей необходимо решить следующие задачи:  
 развитие библиотечного дела и организация библиотечного обслуживания населения района;  
 организация и поддержка народного творчества;  
 организация и поддержка музейного дела;  
 внедрение инновационных форм работы и модернизация сферы культуры;  
 обеспечение сохранности историко-культурного наследия района;  
 реализация мер поддержки отдельных категорий граждан в сфере культуры.

### **Туризм**

Основная цель – оценка возможностей организации туризма на территории района, определение направлений деятельности, разработка плана мероприятий, создание условий для развития внутреннего и въездного туризма.

Мероприятия для реализации внутреннего туризма:

- объекты показа достопримечательностей;
- организация сплавов на байдарках и плотах по реке Моломе;
- организация охотничьего туризма.

### **Физкультура и спорт**

Целью развития физической культуры и спорта является увеличение числа занимающихся физической культурой и спортом в районе.

Для достижения цели должны быть решены следующие задачи:

- создание условий для развития массового спорта;
  - развитие инфраструктуры физической культуры и спорта;
  - создать необходимые условия для сдачи норм ГТО, в том числе: обеспечить необходимой материальной базой (строительство площадок на стадионах, школах и по месту жительства, предоставление объектов спорта); осуществить организацию спортивных мероприятий;
- привлечь к данному мероприятию предпринимательство и широкие слои населения района.

### **Молодежная политика**

Главной целью молодежной политики является создание условий для повышения степени интеграции молодых граждан района в социально – экономические, общественно – политические и социокультурные отношения с целью увеличения их вклада в социально – экономическое развитие района.

Для достижения поставленной цели необходимо обеспечить решение следующих задач:

обеспечение межведомственной и межсекторной координации в вопросах развития молодежной самоорганизации, инновационной и предпринимательской деятельности, профилактики асоциальных явлений

в молодежной среде, пропаганды здорового образа жизни, патриотического воспитания и формирования семейных ценностей;

развитие механизмов поддержки молодых семей в жилищной сфере;

развитие межрегионального и международного сотрудничества;

научно – методическое и информационное обеспечение органов и учреждений оказывающих услуги для молодежи;

дальнейшее развитие волонтерства в районе.

### **Социальная защита населения**

Основной целью в области социальной поддержки населения является создание правовых, экономических и организационных механизмов для реализации государственной политики в работе с ветеранами, инвалидами, различными категориями семей, подростками; обеспечение доступности и качества предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, проживающих на территории района.

Для достижения главной цели необходимо решить следующие задачи:

изучение социально-бытовых условий жизни ветеранов и инвалидов, состояния медицинского, торгового обслуживания, лекарственного обеспечения и организация их отдыха;

в сфере опеки и попечительства над несовершеннолетними необходимо продолжить проведение мероприятий, направленных на обеспечение семейного жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, совершенствование работы с кровной семьёй с целью сохранения в ней ребёнка;

продолжить работу по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей жилыми помещениями;

продолжить работу в оказании помощи семье в воспитании, образовании и развитии детей, развитие духовности и нравственного потенциала семьи;

увеличить количество торговых точек района, участвующих в проекте по повышению экономической доступности товаров для социально незащищенных слоев населения «Карта милосердия»;

обеспечить реализацию проекта «Продуктовая карта» на территории района (ежемесячная денежная компенсация многодетным семьям на приобретение продуктов питания местных товаропроизводителей), привлечь в проект торговые сети малого бизнеса района.

### **Законность и правопорядок**

Основной целью обеспечения законности и правопорядка на территории муниципального образования является повышение общественной и личной безопасности граждан. Данная цель предусматривает 3 направления:

профилактика правонарушений и борьба с преступностью;

профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

антинаркотические мероприятия.

Для достижения указанной цели необходимо решить следующие основные задачи:

повышение качества и эффективности профилактики преступлений и иных правонарушений;

усиление социальной профилактики правонарушений среди несовершеннолетних;

совершенствование социальной адаптации лиц, освобождающихся из мест отбывания наказаний, и лиц без определенного места жительства и рода занятий;

внедрение современных технических средств для обеспечения правопорядка и безопасности на улицах и в других общественных местах и раскрытия преступлений по «горячим следам»;

развитие института добровольных общественных объединений правоохранительной направленности, а также различных форм участия общественных формирований, граждан и негосударственных организаций в охране общественного порядка;

профилактика правонарушений в сфере миграции, снижение доли нелегальных мигрантов;

повышение эффективности деятельности службы участковых уполномоченных полиции органов внутренних дел района.

### **5.11. Административная реформа и формирование информационного общества**

Для организации сбора сведений о муниципальных услугах по форме 1-МУ «Сведения о предоставлении муниципальных услуг», утвержденной приказом Росстата от 06.05.2015 №217 «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством экономического развития Российской Федерации федерального статистического наблюдения о предоставлении государственных (муниципальных услуг)», органам местного самоуправления необходимо обеспечить актуализацию сведений в реестре муниципальных услуг Кировской области.

### **5.12. Бюджетная политика.**

Реализация бюджетной политики должна обеспечить финансовую устойчивость бюджета и социальную стабильность.

Приоритетными направлениями бюджетной политики остаются вопросы увеличения налогового потенциала и обеспечения сбалансированности бюджета муниципального района.

Это означает, что задачи легализации доходов, деятельности и обеспечения необходимого уровня заработной платы продолжают оставаться актуальными и на прогнозируемый период и в первую очередь в сфере лесного

хозяйства. В настоящее время в структуре промышленной продукции района удельный вес лесной и лесоперерабатывающей отраслей составляет 73,4 %.

Для эффективной работы ОМС и межведомственной комиссии, в целях обеспечения необходимыми данными, осуществляется взаимодействие с ЕГАИС "Учет древесины и сделок с ней". Для актуализации баз по местным налогам используется АИН МО (сервис для анализа информации по муниципальным образованиям).

На предстоящий период продолжится практика заключения с министерством финансов Кировской области соглашений, определяющих меры, направленные на стимулирование социально-экономического развития и оздоровление финансов муниципальных районов и устанавливающих ответственность за невыполнение указанных обязательств.

Предметом Соглашения в части налогового потенциала предусмотрен рост поступлений доходов, снижение недоимки и реализация плана по оптимизации неэффективных налоговых льгот.

Налоговые льготы в дальнейшем будут рассматриваться как налоговые расходы и предусматривать нормативную систему управления.

В части социальной направленности Соглашения остаются задачи достижения целевых показателей оплаты труда работников бюджетной сферы в соответствии с указами Президента РФ, проведение инвентаризации расходных обязательств, в том числе социальных выплат, и принятие мер по отмене расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных к полномочиям ОМС. Кроме того, продолжает действовать показатель снижения муниципального долга.

В настоящее время остается актуальной задача по эффективному использованию финансовых ресурсов, в том числе за счет анализа бюджетных расходов и повышения их эффективности.

В сфере совершенствования контроля за использованием бюджетных средств поставлены задачи формирования системы стандартов внутреннего муниципального финансового контроля, совершенствование порядка реализации результатов муниципального финансового контроля, развитие внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Формирование и реализация бюджетной политики на муниципальном уровне в 2019-2021 годы будет осуществляться в условиях совершенствования подходов к организации межбюджетных отношений, направленных на расширение бюджетных полномочий муниципальных районов уточнение форм, порядков и условий предоставления межбюджетных трансфертов, уточнение положений, связанных с ограничениями по организации бюджетного процесса, контролем за их исполнением и применением мер к нарушителям, что найдет отражение в подготовленных Минфином России поправках в Бюджетный кодекс и проекте новой редакции Бюджетного кодекса.

В области прозрачности и открытости бюджетного процесса в рамках реализации Порядка размещения и предоставления информации в информационной системе управления общественными финансами "Электронный бюд-

жет" финансовые органы муниципальных образований с 01.01.2019 обязаны осуществлять формирование информации о бюджетной системе, бюджетном устройстве муниципального района для размещения её на едином портале [www.budget.gov.ru/](http://www.budget.gov.ru/)

### **5.13. Управление муниципальным имуществом.**

Основными целями Стратегии являются:

обеспечение реализации органами местного самоуправления Даровского района Кировской области их полномочий по вопросам распоряжения и управления муниципальным имуществом и земельными ресурсами;

обеспечение доходов консолидированного бюджета Даровского района Кировской области от использования муниципального имущества и земельных ресурсов.

Достижение поставленных целей возможно при решении следующих задач:

эффективное управление муниципальным имуществом;

обеспечение полноты и достоверности учета муниципального имущества;

совершенствование механизма распоряжения и управления муниципальным имуществом и земельными ресурсами;

приватизация муниципального имущества, не участвующего в обеспечении полномочий органов местного самоуправления района и обеспечения деятельности муниципальных учреждений;

вовлечение в оборот пустующих объектов в целях повышения доходов бюджета;

предоставление свободного имущества через проведение процедуры торгов на право заключения договора аренды;

обеспечение контроля за использованием и сохранностью муниципального имущества, закрепленного за органами местного самоуправления, муниципальными учреждениями и предприятиями;

обеспечение государственной регистрации права муниципальной собственности на муниципальное имущество.

## **6. Сроки и этапы реализации Стратегии**

1 этап – 2019-2021 годы – создание условий для развития экономики и социальной сферы.

2 этап- 2022- 2030 годы- обеспечение качественного экономического роста.

3 этап – 2031-2035 годы- устойчивое социально-экономическое развитие.

## 7. Ожидаемые результаты реализации Стратегии

Ожидаемые результаты реализации Стратегии, выраженные важнейшими показателями эффективности по всем направлениям деятельности, представлены в приложении 4.

Реализация комплекса мероприятий Стратегии позволит достичь следующих результатов:

перестроиться экономике под новые экономические реалии;

в агропромышленном комплексе - стабилизировать ситуацию в отрасли молочного и мясного животноводства, укрепления кормовой базы, поддержки малых форм хозяйствования на селе, организации переработки сельхозпродукции;

в промышленном комплексе района – увеличить эффективность использования древесины, расширения производств по углубленной переработке древесины и отходов лесопиления за счет привлечения дополнительных объемов инвестиций и обновления оборудования; развитие пищевой промышленности продвижение товаров за пределы района;

в сфере развития малого предпринимательства – укрепление социального статуса, повышение престижа и этики предпринимательства, рост объемов производства и значимости малого бизнеса в экономической и социальной жизни района;

в сфере жилищно-коммунального хозяйства – планируется стабилизировать ситуацию в жилищно-коммунальном хозяйстве, обеспечить предоставление жилищно-коммунальных услуг нормативного качества при их доступной стоимости;

преломить негативные тенденции развития транспортного комплекса и создать условия для более комфортного проживания населения на территории района, в частности, за счет ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения;

регулирование трудовых отношений, содействие трудоустройству населения позволит не допускать роста регистрируемой безработицы и обеспечивать занятость населения на востребуемых участках производственной деятельности;

реализуемые мероприятия по повышению инвестиционной привлекательности района позволят создать основу для привлечения инвестиций в экономику и социальную сферу района, способствовать дальнейшей стабилизации ситуации;

преобразования в социальной сфере района позволят наряду с выполнением целевых показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления повысить качество предоставляемых услуг, а именно: организации обучения школьников в образовательных учреждениях, отвечающих современным требованиям; росту обеспеченности дошкольными образовательными учреждениями; росту качества и доступности амбулаторно-поликлинического обслуживания населения, более эффективной работе по

профилактике заболеваний; формирование приверженности к здоровому образу жизни у населения, снижения алкоголизации населения;

формирование единого культурного пространства района как фактора сохранения его целостности; создание благоприятных условий для творческой деятельности; увеличение доступности и разнообразия предлагаемых населению культурных благ и информации в сфере культуры;

увеличение удельного веса населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом;

увеличение количества «знаковых» молодежных проектов; создание условий для комфортного проживания, труда и досуга молодежи в районе;

улучшение качества и эффективности работы с социально незащищенными слоями населения, работы с несовершеннолетними гражданами, развитие духовности и нравственного потенциала семьи;

укрепление законности и правопорядка в районе, повышение общественной и личной безопасности граждан;

формирование необходимых условий по предоставлению населению государственных и муниципальных услуг в электронном виде;

увеличение эффективности использования муниципального имущества и земельных ресурсов, рост неналоговых и налоговых поступлений в бюджет;

повышение эффективности управления муниципальными финансами, рост собственной доходной части бюджета района позволит в более полном объеме обеспечить финансирование социально-значимых расходов.

В целом реализация поставленных Стратегией задач и мероприятий по их выполнению, а также более активное участие в федеральных, областных и муниципальных программах будет способствовать более эффективной деятельности органов местного самоуправления по обеспечению устойчивого социально-экономического развития муниципального образования и, следовательно, повышению качества жизни населения, созданию условий для его комфортного проживания.

## **8. Обоснование ресурсного обеспечения Стратегии**

Источники ресурсного обеспечения Стратегии:

Бюджетные средства:

федеральный бюджет;

областной бюджет;

бюджет муниципального образования.

Внебюджетные средства:

средства юридических и физических лиц;

средства негосударственных фондов

Объем ежегодных расходов, связанных с финансовым обеспечением Стратегии за счет средств областного бюджета, определяется в установлен-

ном порядке при принятии закона Кировской области об областном бюджете на очередной финансовый год.

Объем ежегодных расходов, связанных с финансовым обеспечением Стратегии за счет районного бюджета, определяется в установленном порядке при принятии бюджета района на очередной финансовый год. Запланированный объем финансирования Стратегии за счет бюджета района может корректироваться в соответствии с результатами оценки эффективности реализации Стратегии, проводимой отделом по экономике и прогнозированию развития территории района администрации района согласно Порядку проведения и критериям оценки эффективности реализации долгосрочных муниципальных целевых программ, утвержденным постановлением администрации Даровского района Кировской области от 14.08.2013 № 636 «О разработке, реализации и оценке эффективности реализации муниципальных программ в муниципальном образовании Даровской муниципальной район Кировской области».

Внебюджетные источники финансирования Стратегии включают денежные средства предприятий и населения, кредиты коммерческих банков и прочие средства.

## **9. Целевые индикаторы Стратегии**

Целевые индикаторы Стратегии социально-экономического развития Даровского района до 2035 года приведены в приложении № 3.

Прогноз целевых индикаторов Стратегии:

### **Демографические показатели:**

Уменьшение среднегодовой численности постоянного населения на 1896 человека (с 10077 человек в 2017 году до 8181 человек в 2035 году).

Увеличение темпа роста численности постоянного населения 0,83 % (с 97,5 % в 2017 году до 101,9% в 2035 году).

### **Промышленное производство:**

Увеличение объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по видам экономической деятельности по полному кругу на 606,8 млн. рублей (499,0 млн. рублей в 2017 году, 1105,8 млн. рублей 2035 году).

### **Сельское хозяйство:**

Увеличение стоимости произведенной продукции сельского хозяйства на 377,3 млн. рублей (с 240,5 млн. рублей в 2017 году до 617,8 млн. рублей в 2035 году).

### **Инвестиции:**

Увеличение инвестиций в основной капитал по полному кругу органи-

заций на 75,9 млн. рублей (с 177,5 млн. рублей в 2017 году до 253,4 млн. рублей в 2035 году).

**Строительство:**

Увеличение ввода в эксплуатацию жилых домов за счет всех источников финансирования до 1,3 тыс. кв. м.

**Торговля и услуги населению:**

Увеличение оборота розничной торговли на 2544,0 млн. рублей (с 1267,0 млн. рублей в 2017 году до 3811,0 млн. рублей в 2035 году).

Увеличение объема платных услуг населению на 167,7 млн. рублей (с 102,7 млн. рублей в 2017 году до 270,4 млн. рублей в 2035 году).

**Финансы:**

Прибыль прибыльных организаций увеличится к 2035 году до 139,1 млн. рублей или на 49,1 %.

**Труд и занятость:**

Численность занятых в экономике снизится на 1252 человек (с 3534 человек в 2017 году до 2280 человек в 2035 году).

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в расчете на 1 работника к 2035 году увеличится в 3 раза и составит 51104,8 рублей.

Увеличение численности безработных, зарегистрированных в органах службы занятости к 2035 году - в 1,2 раза.

**10. Механизм управления реализацией Стратегии.**

Заказчиком Стратегии является администрация Даровского района Кировской области.

Администрация района осуществляет контроль за разработкой и выполнением Стратегии.

Управление реализацией Стратегии и координация действий ее исполнителей осуществляется от лица администрации Даровского района отделом по экономике и прогнозированию развития территории района администрации района (далее – отдел по экономике).

Основными функциями отдела по экономике являются:

представление одобренного администрацией района проекта Стратегии на рассмотрение и утверждение в районную Думу;

координация деятельности исполнителей мероприятий Стратегии, обеспечение их согласованных действий по подготовке и реализации программных мероприятий;

формирование в установленном порядке отчетов о реализации мероприятий Стратегии и представление их заинтересованным органам;

осуществление контроля за ходом выполнения программных мероприятий.

Исполнителями Стратегии являются отдел по экономике и прогнозированию развития территории района, управление сельского хозяйства, отдел жизнеобеспечения, отдел по делам культуры, молодежи и спорта, финансовое управление администрации района, организационный отдел аппарата Даровской районной Думы (по согласованию).

К реализации мероприятий Стратегии могут привлекаться любые общественные объединения и иные коммерческие и некоммерческие организации (по согласованию).

Взаимодействие исполнителей Стратегии осуществляется исходя из принципов взаимной заинтересованности и ответственности. Деятельность исполнителей Стратегии регламентируется собственными планами работ, скоординированными со сроками и мероприятиями Стратегии.

В ходе реализации Стратегии возможны ее изменения (корректировка), вызванные внешними факторами, влияющими на реализацию Стратегии. В срок до 1 февраля следующего за отчетным годом структурные подразделения и отраслевые органы администрации района представляют в отдел по экономике и прогнозированию развития территории района отчет о выполнении программных мероприятий за отчетный год.

Мониторинг реализации Стратегии включает в себя оценку достижения целей и задач, выполнения мероприятий, выраженных показателями эффективности реализации Стратегии.

Отчет об исполнении Стратегии утверждается решением районной Думы одновременно с отчетом об исполнении районного бюджета за отчетный год.

Инвестиционный проект № 1 (социальная сфера)

Наименование проекта	Реконструкция очистных сооружений пгт Даровской
Место реализации проекта	пгт Даровской, ул. Лесная, д. 9а
Инициатор проекта	Администрация Даровского городского поселения
Начало реализации проекта	2012 год
Срок ввода в эксплуатацию проекта	2020 год
Планируемая проектная мощность, в год	200 м <sup>3</sup> в сутки
Потребность в инвестициях всего, т.руб. в т.ч по годам: 2012-2014  2015-2020	Проект в стадии реализации
	9566,1
	59167,2
Срок окупаемости, месяцев	
Численность работающих, чел.	4 чел
Основные проблемы, связанные с реализацией проекта	Высокая стоимость проекта
Ожидаемый эффект для муниципального образования	Снижение предельно допустимой концентрации загрязняющих веществ в реке Кобра, повышение инвестиционной привлекательности территории

Приложение № 2  
к Стратегии

Перечень муниципальных целевых программ, планируемых к реализации на территории муниципального образования Даровской муниципальный район Кировской области в период реализации Стратегии

№ п.п.	Наименование муниципальной программы	Ответственный исполнитель	Соисполнитель	Основные направления реализации
1.	Муниципальная программа «Развитие системы образования Даровского района Кировской области на 2017-2022 годы»	Управление образования администрации Даровского района	-	Обеспечение каждому жителю доступности качественного образования, соответствующего современным требованиям социально-экономического развития района.
2.	Муниципальная программа «Осуществление деятельности по опеке и попечительству в муниципальном образовании Даровской муниципальный район Кировской области на 2017-2022 годы»	Администрация Даровского района в лице сектора по опеке и попечительству	-	Реализация на территории района государственных гарантий в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей
3.	Муниципальная программа «Реализация молодежной политики в Даровском районе Кировской области на	Администрация Даровского района в лице отдела	Управление образования администрации	Создание условий для повышения степени интеграции молодых граждан

	2017-2022 годы»	по делам культуры, молодежи, спорта	Даровского района	Даровского района Кировской области в социально – экономические, общественно – политические и социокультурные отношения с целью увеличения их вклада в социально – экономическое развитие района
4.	Муниципальная программа «Развитие агропромышленного комплекса в муниципальном образовании Даровской муниципальный район Кировской области на 2014-2020 годы»	Администрация Даровского района в лице отдела по сельскому хозяйству	-	Сохранение и развитие экономики аграрного сектора, укрепление позиций организаций агропромышленного комплекса района на межрегиональных продовольственных рынках, повышение устойчивости развития сельских территорий, уровня и качества жизни в сельской местности
5.	Муниципальная программа муниципального образования Даровской муниципальный район Кировской области «Управление муниципальными финансами и регулирование межбюджетных отношений	Финансовое управление	-	Проведение финансовой, бюджетной, налоговой политики на территории района

	на 2017-2022 годы»			
6.	Муниципальная программа «Содействие занятости населения в муниципальном образовании Даровской муниципальной район Кировской области на 2017-2022 годы»	Администрация Даровского района в лице отдела по экономике и прогнозированию развития территории района	-	Содействие реализации прав граждан на полную, продуктивную и свободно избранную занятость, удовлетворение потребности работодателей в квалифицированных рабочих кадрах в приоритетных отраслях экономики области; предотвращение роста уровня регистрируемой безработицы и напряженности на региональном рынке труда
7.	Муниципальная программа «Поддержка и развитие малого предпринимательства в муниципальном образовании Даровской муниципальной район Кировской области на 2017-2022 годы»	Администрация Даровского района в лице отдела по экономике и прогнозированию развития территории района	-	Создание условий для устойчивого развития малого предпринимательства в Даровском районе, формирования эффективных механизмов его государственной и муниципальной поддержки. Повышение вклада малого предпринимательства в решение соци-

				альных и экономических задач Даровского района.
8.	Муниципальная программа «Развитие транспортной системы Даровского района Кировской области на 2017-2022 годы»	Администрация Даровского района в лице отдела жизнеобеспечения	-	Удовлетворение потребностей инновационного социально - ориентированного развития экономики и общества в конкурентоспособных качественных транспортных услугах; сохранение и развитие сети автомобильных дорог межмуниципального значения; развитие транспортной инфраструктуры с повышением уровня безопасности, доступности и качества услуг транспортного комплекса для населения
9.	Муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на 2014-2020 годы»	Администрация Даровского района в лице отдела жизнеобеспечения	Районное управление образования администрации Даровского района	Обеспечение устойчивого функционирования и развития экономики района за счет эффективного использования энергетических ресурсов;

				снижение финансовой нагрузки на бюджет муниципального района за счет сокращения расходов на энергоресурсы, снижение платежей потребителей, в том числе бюджетных организаций за энергетические ресурсы, увеличение эффективности использования энергоресурсов
10.	Муниципальная программа «Охрана окружающей среды на территории муниципального образования Даровской муниципальной район Кировской области на 2017-2022 годы»	Администрация Даровского района в лице отдела жизнеобеспечения	Управление образования администрации Даровского района	Обеспечение конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду, формирование экологической культуры населения
11.	Муниципальная программа «Программа по управлению и распоряжению земельными ресурсами и имуществом муниципального образования Даровской муниципальной район Кировской области на 2017-2022 годы»	Администрация Даровского района в лице отдела по земельно-имущественным отношениям, архитектуре и градостроительству	-	Обеспечение реализации органами местного самоуправления Даровского района Кировской области их полномочий по вопросам распоряжения и управления муниципальным имуществом и земельными ре-

				сурсами; обеспечение доходов консо- лидированного бюджета Дар- овского райо- на Кировской области от ис- пользования муниципально- го имущества и земельных ре- сурсов
12.	Муниципальная про- грамма муниципального образования Даровской муниципальный район Кировской области «Развитие муниципаль- ного управления»	Админи- страция Даровского района в лице управления делами, финансовое управление	-	Совершенство- вание и опти- мизация систе- мы муниципально- го управления в муниципальном образовании Даровской му- ниципальный район Киров- ской области, повышение эф- фективности и информацион- ной прозрачно- сти деятельно- сти органов местного само- управления му- ниципального образования Даровской му- ниципальный район Киров- ской области
13.	Муниципальная про- грамма муниципального образования Даровской муниципальный район Кировской области	Админи- страция Даровского района в лице		Формирование кадрового со- става органов местного само- управления Да-

	«Развитие муниципальной службы»	управления делами		ровского района, обеспечивающего повышение эффективности муниципальной службы и результативности профессиональной деятельности, развитие и совершенствование муниципальной службы.
14.	Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в Даровском районе Кировской области на 2017-2022 годы»	Администрация Даровского района в лице отдела по делам культуры, молодежи, спорта	Управление образования администрации Даровского района	Повышение качества и доступности услуг в сфере физической культуры и спорта Даровского района Кировской области, повышение уровня массового спорта в Даровском районе Кировской области; формирование устойчивого интереса и потребности в регулярных занятиях физической культурой и спортом, навыков здорового образа жизни среди населения
15.	Муниципальная про-	Админи-	Управле-	Обеспечение

	грамма «Профилактика правонарушений и охрана общественного порядка в Даровском районе Кировской области на 2017-2022 годы»	страция Даровского района в лице отдела по делам культуры, молодежи, спорта	ние образования администрации страции Даровского района	общественной и личной безопасности граждан на территории муниципального образования Даровской муниципальный район Кировской области
16.	Муниципальная программа «Развитие культуры Даровского района Кировской области на 2017-2022 годы»	Администрация Даровского района в лице отдела по делам культуры, молодежи, спорта	-	Обеспечение развития творчества населения, инноваций в сфере культуры, сохранение культурного наследия через эффективное использование культурного потенциала Даровского района Кировской области
17	МП «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства Даровского района на 2017-2022 годы».	Администрация Даровского района в лице отдела жизнеобеспечения		